

ПРИЧИНЫ ОТКАЗОВ ВО ВЪЕЗДЕ В ЕС ГРАЖДАНАМ БЕЛАРУСИ В 2006 — 2011 ГГ.

Андрей Елисеев

Резюме

В 2011 г. во въезде в ЕС было отказано шести тысячам белорусов. По общему количеству отказов во въезде в Евросоюз Беларусь находится среди стран-лидеров, следуя за Албанией, Украиной, Россией и Сербией.

В результате произведенного анализа случаев отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси в 2006-2011 гг., были получены следующие выводы:

- Около 80% отказов были связаны либо со следованием с недействительной визой / видом на жительство, либо отсутствием достаточных денежных средств для предполагаемого пребывания в ЕС. Обладателям шенгенских виз следует обращать дополнительное внимание на тип визы (однократная, многократная, ограниченного действия на территории определенной страны), период ее действия и количество дней пребывания. Направляющимся в ЕС гражданам также необходимо иметь с собой доказательства наличия необходимой минимальной суммы денег на период пребывания при пересечении границы.
- По финансовой причине белорусам с действующими шенгенскими визами **отказывают во въезде в ЕС чаще, чем гражданам любой другой страны**. В 2011 г. число таких отказов гражданам Беларуси составили 20.5% от количества отказов во въезде в ЕС гражданам всех стран мира по этой причине. В 95% случаев отказывают во въезде в ЕС по финансовой причине пограничные органы Польши. В то же время в отношении наличия документации о целях и обстоятельствах поездок в ЕС белорусы стали более ответственными, чем ранее.
- Количество отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси резко уменьшилось в 2008 г. в сравнении с предыдущими годами. Это непосредственно связано с уменьшением числа поездок в ЕС после денонсации Польшей и Литвой ранее действовавших соглашений с Беларусью об упрощенном визовом режиме в преддверие вхождения стран в Шенгенское пространство в декабре 2007 г. С 2008 г. количество отказов гражданам Беларуси во въезде в ЕС постоянно увеличивается (в среднем на 10% в год). Рост показателя, по всей видимости, в основном обусловлен общим увеличением выдаваемых в Беларуси шенгенских виз и, как следствие, ростом количества поездок.

Введение

Кроме существующих сложностей в получении шенгенской визы, отдельную проблему для выезжающих по разным причинам в ЕС белорусов составляет прохождение пограничного контроля.¹ Само наличие шенгенской визы не гарантирует въезда. Путешествующий должен быть в состоянии документально обосновать цель и условия своего пребывания в ЕС.

В 2011 г. во въезде в ЕС было отказано около 6000 белорусов.² В 225 случаях граждане Беларуси не смогли въехать в Евросоюз по причине их нахождения в запретительной базе какой-либо из стран ЕС, либо в «черном списке» ЕС. Остальные случаи распределены по другим семи причинам, фиксируемым пограничными органами стран ЕС.

Данное исследование посвящено анализу причин отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси в 2006 — 2011 гг. Оно выясняет, с какими проблемами путешествующие белорусы сталкиваются чаще всего, анализирует динамику изменений в данной сфере в последние годы и предоставляет ряд сопутствующих объяснений и рекомендаций для уменьшения неприятных случаев отказов во въезде пограничными органами стран ЕС.

Согласно статьи 5 Регламента ЕС No 562/2000 (Кодекс о шенгенских границах), для краткосрочной поездки в ЕС³ иностранные граждане обязаны иметь в наличии действительный(-е) документ(-ы) для пересечения границы, действительную визу (для стран с визовым режимом) либо вид на жительство, достаточные средства к существованию на время планируемого пребывания и для возвращения в страну пребывания либо транзита, а также должны документально подтвердить цель поездки и условия планируемого пребывания. Кроме этого, лица не должны находиться в запретном списке ЕС (Шенгенская информационная система) либо национальном запретном списке какой-либо из стран ЕС по причине представления общественной опасности, по соображениям внутренней безопасности государства либо ущерба его международным отношениям.

В приложении к Кодексу о шенгенских границах содержится список необходимых документов для различных категорий лиц. К примеру, в случае деловой поездки, подтверждающие документы могут включать: а) приглашение от фирмы либо органа посетить заседание, конференцию либо мероприятие, связанное с торговлей, производством либо работой; б) иные документы, которые показывают существование торговых либо рабочих отношений; в) входные билеты на ярмарки и конгрессы, при наличии таковых.

Отметим, что положения Кодекса о шенгенских границах продолжают действовать и после введения безвизового режима с Евросоюзом. Государственным органам, консульствам стран ЕС и специализированным неправительственным организациям следует информировать общественность об актуальности указанных условий для въезда в ЕС.

1 В данном исследовании мы опускаем проблемы, связанные с прохождением пограничного контроля Беларуси, а также таможенного контроля обеих сторон.

2 По данным агентства Фронтекс — 5983, по данным Евростата — 6030.

3 То есть, в целях пребывания в течение не более чем 3 месяцев в любой 6-месячный период. Под странами ЕС имеются ввиду страны Шенгенского соглашения.

Методология и структура работы

Начальный период анализа (2006 г.) выбран в связи с тем, чтобы проследить количественные и качественные параметры отказов во въезде в период, предшествующий вхождению в Шенгенское пространство Польши, Литвы и Латвии в конце 2007 г. Данное обстоятельство, сопряженное с денонсацией западными соседями Беларуси ранее действовавших соглашений об упрощенном визовом режиме, оказало значительное влияние на показатели выдачи виз⁴ и перемещений граждан Беларуси в Евросоюз.

В качестве данных для анализа использована статистика Генерального Директората Еврокомиссии по внутренним делам, данные Статистической службы ЕС (Евростат) и доклады Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран ЕС (Фронтекс).

Следует заметить, что пограничные органы стран ЕС, в соответствии с формами документов, содержащимися в приложениях к Кодексу о шенгенских границах, фиксируют девять причин отказов во въезде. В результате отсутствия более подробных эмпирических данных не представляется возможным установить более конкретные причины, которые кроются за утвержденными формулировками. К примеру, неизвестно, как много случаев отказа из категории «отсутствия достаточных средств к существованию в течение планируемого периода» связано именно с недостаточными финансовыми средствами, а сколько — с отсутствием необходимого полиса медицинского страхования на период поездки. Поэтому в работе присутствует ряд допущений относительно более точных причин отказов во въезде в Евросоюз в рамках принятых в законодательстве ЕС официальных формулировок.

Первый раздел «**Динамика случаев отказа во въезде в ЕС в 2006 — 2011 гг.**» посвящен количественным изменениям по основным причинам отказов гражданам Беларуси во въезде в Евросоюз.

Второй раздел «**Проблема наличия достаточных финансовых средств для въезда в ЕС**» посвящен анализу распространенной и характерной для граждан Беларуси причины отказа во въезде на основании «отсутствия достаточных средств к существованию» у путешественника.

Основные выводы представлены в **Заключении** к работе.

4 См. подробнее: Андрей Елисеев. Насколько изолирована Беларусь? Анализ консульской статистики стран Шенгенского соглашения в 2007 - 2011 гг., стр. 3-4, <http://www.belinstitute.eu/images/doc-pdf/el.pdf>

1. Динамика случаев отказа во въезде в ЕС в 2006 – 2011 гг.

В случае отказа во въезде, сотрудник пограничной службы страны ЕС заполняет стандартную форму, в которой фиксируется время, пограничный пункт, средство передвижения, личные данные, а также отмечает *одну из девяти причин* отказа во въезде. Документ подписывает ответственный работник пограничной службы и лицо, во въезде которому отказано. В случае отказа в подписи последнего, пограничник отдельно отмечает в документе данный факт. Копия документа выдается следовавшему в ЕС лицу.

В 2011 г. общее количество отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси, согласно данным агентства Фронтекс, составило 5994.⁵ Соотношение по каждой из причин выглядит следующим образом.

Таблица 1.
Отказы во въезде гражданам Беларуси в ЕС в 2011 г., причины.

Причина	Количество отказов
Отсутствие действительного проездного документа (-ов)	86
Фальшивый / контрабандный / поддельный проездной документ	2
Отсутствие действительной визы либо вида на жительство	2478
Фальшивая / контрабандная / поддельная виза либо вид на жительство	43
Отсутствие необходимых документов, удостоверяющих цель поездки и условия пребывания	408
Превышение трехмесячного периода пребывания в течение шестимесячного периода на территории стран ЕС	185
Отсутствие достаточных средств к существованию в течение планируемого периода и формы пребывания, либо средств для возвращения в страну пребывания либо транзита	2351
Лицо, въезд которому запрещен в связи с присутствием в Шенгенской информационной системе либо национальном регистре	225
Лицо считается представляющим общественную опасность, угрожающим безопасности государства либо международным отношениям одной и более стран ЕС	187

Таким образом, 80% отказов во въезде в 2011 г. гражданам Беларуси были связаны либо со следованием с недействительной визой / видом на жительство, либо наличием недостаточных денежных средств для предполагаемого пребывания в ЕС.

Следование с недействительной визой может подразумевать несколько вариантов, потому внимания заслуживают несколько параметров визы. *Во-первых*, период действия визы, то есть указанный на визе временной корридор, в рамках которого позволительно пребывание в Шенгенской зоне обладателя визы. *Во-вторых*, период пребывания, установленный выданной визой. Шенгенская виза позволяет находиться в Шенгене не более 90 дней в течение полугода. Иногда продолжительность пребывания ограничена меньшим количеством дней, что указано в специальной графе на визовом документе. *В-третьих*, часть выдаваемых шенгенских виз действуют не на всем Шенгенском пространстве, но ограничены территорией одной из стран (тип шенгенских виз LTV). *В-четвертых*, тип визы по количеству позволяемых въездов (однократная, двукратная, многократная). Более подробной статистической информации по следованию с

5 Примечания: 1. Сумма разделов не равняется общей цифре в 5994, поскольку в 29 случаях причина не была указана. 2. Указанное количество не пропущенных в ЕС лиц составило 5983. 3. Цифра отказов по данным Евростата несколько отличается, составила 6030. По всей видимости, некоторое расхождение обеспечило указание в статистике Евростата округленных данных до значений, кратных пяти.

недействительной визой нет, потому распределение причин отказов по упомянутым параметрам не известно.

Ниже приведена статистика по основным пяти причинам отказов во въезде в ЕС белорусам пограничными органами Польши и Литвы, на которые приходится более 95% всех случаев отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси.⁶

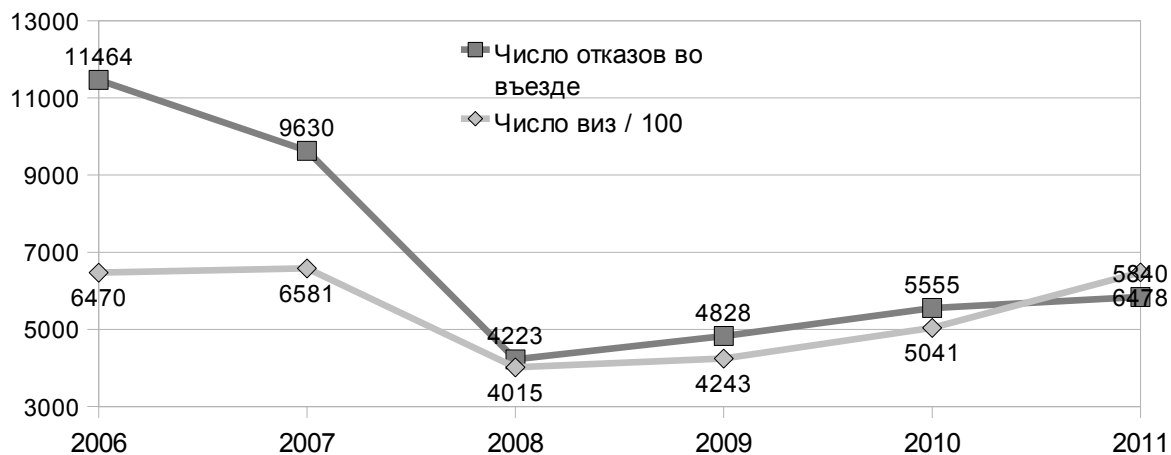
Таблица 2.

Отказы во въезде в ЕС пограничными органами Литвы и Польши в 2011 г., основные причины.

Причина / Страна	Недоказанные цель поездки и условия пребывания	Недостаточные финансовые средства	Отсутствие действительной визы либо вида на жительства	Нахождение в запретной базе	Угроза общественной безопасности
Польша	320	2450	1835	170	5
Литва	85	60	475	40	175

График 1.

Количество всех типов виз, выданных консульствами стран ЕС в Беларуси и число отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси, 2006 — 2011 гг.⁷



* Численное выражение количества виз для удобства восприятия представлено уменьшенным в 100 раз.

Как видно, в 2008 — 2011 гг. общее число отказов во въезде растет (в среднем, на 10% в год) вместе с увеличением выдаваемых виз консульствами стран ЕС. Отношение отказов во въезде к числу выданных виз в 2008 — 2011 гг. варьируется от 0,9% до 1,14%.⁸

⁶ Данные Евростата. Цифры округлены до значений, кратных пяти.

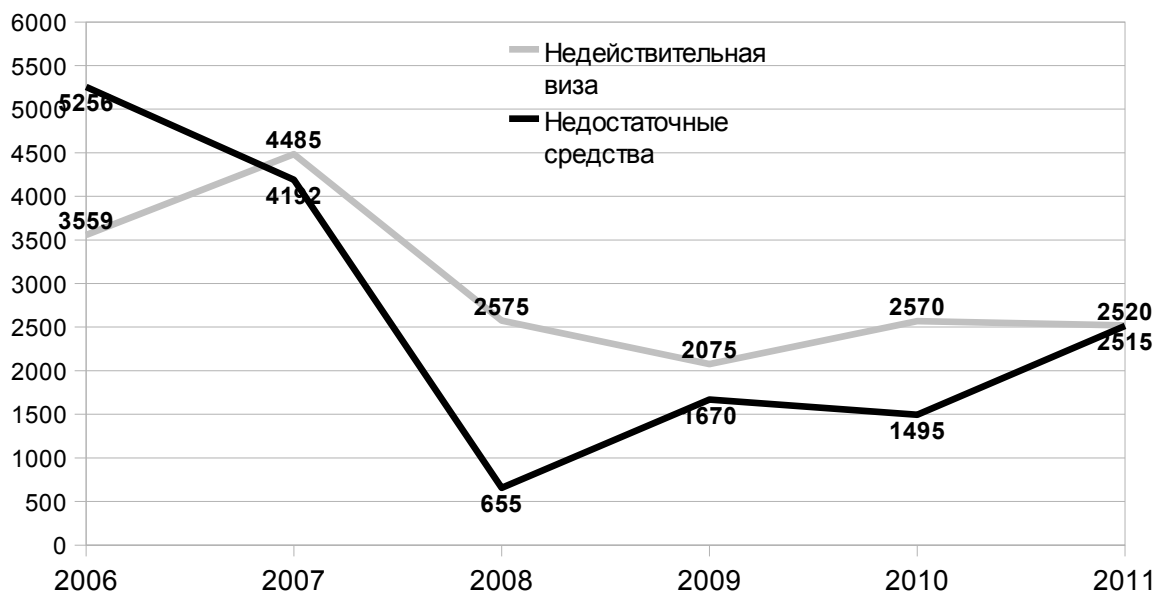
⁷ Примечания: 1. Учтены все виды виз, включая национальные долгосрочные. За 2011 г. учитывается известное количество таковых виз, выданных в 2011 г. польскими консульствами (55249) и количество национальных виз, выданных всеми остальными консульствами стран Шенгена в 2010 г. (3267) 2. Не учтены визы, выданные в Беларуси консульствами Великобритании, Румынии и Болгарии 3. По 2006-2007 гг. случаи отказов учтены только по пограничным органам Польши. Оценочно, совокупность данных обстоятельств влияет на приведенные в графике цифровые значения не более чем на 3%. 4. Под странами ЕС имеются в виду страны-участницы Шенгенского соглашения.

⁸ Отметим, что сравнение отказов во въезде с числом выдаваемых виз не совсем методологически оправданно, однако в случае Беларуси существует довольно значительная корреляция между количеством выдаваемых виз и количеством пересечений границы в ЕС.

Однако в 2006 — 2007 гг., несмотря на количество виз, сравнимое с 2011 г.⁹, пограничные органы стран ЕС отказывали во въезде гражданам намного чаще. Представляется, что это отчасти объясняется гораздо меньшими финансовыми обязательствами и более простой визовой процедурой для граждан Беларуси в консульствах Польши, Литвы и Латвии до вступления этих стран в Шенгенское пространство. В результате применения шенгенских правил консульствами Литвы и Польши с 2008 г. заявители были вынуждены проходить более строгий предварительный отбор перед своим непосредственным следованием в ЕС.

График 2.

Динамика изменения количества отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси по двум наиболее частым причинам, 2006 — 2011 гг.¹⁰



Традиционно следование с недействительной визой или видом на жительство и наличие недостаточных финансовых средств являются двумя основными причинами отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси. В то время как следование с недействительной визой является одной из основных (зачастую основной) для граждан стран, которые имеют визовый режим с ЕС, столь высокая доля отказов во въезде по финансовой причине является характерной именно для Беларуси. Данный вопрос более обстоятельно рассматривается в следующем разделе.

⁹ Количество пересечений границы ЕС и Беларуси к 2011 г. также стало сопоставимо с периодом 2006-2007 гг. Так, в 2007 г. число пересечений польско-беларусской границы составило около 9 млн, в 2011 г. - 8.2 млн. Для сравнения, показатель 2008 г. составил 5 млн.

¹⁰ Примечания: 1. Данные за 2008-2011 гг. представлены на основе статистики Евростата, которая незначительно отличается от данных агентства Фронтекс 2. Данные за 2006 г. включают только статистику пограничных органов Польши и Литвы, за 2007 г. - Польши, Литвы и Латвии. Выполнено на основе данных Генерального Директората Еврокомиссии по внутренним делам.

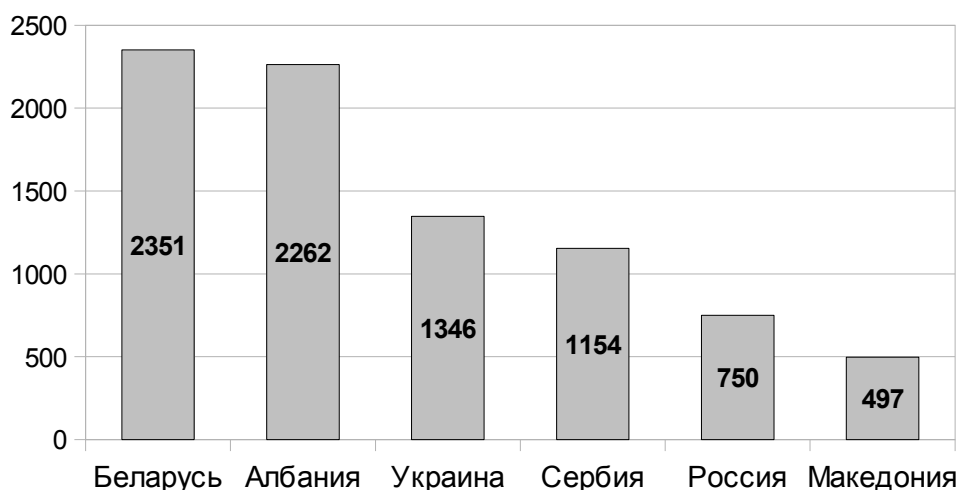
2. Проблема наличия достаточных финансовых средств для въезда в ЕС.

В 2011 г. по причине отсутствия доказательств наличия достаточных средств к существованию в течение предполагаемого периода поездки белорусам с действующими шенгенскими визами было **отказано во въезде в ЕС чаще, чем гражданам любой другой страны**.

В 2351 случаях (20.5% от общего числа случаев отказов во въезде по данной причине гражданам всех стран мира) белорусы не смогли предъявить сотрудникам пограничных органов доказательства наличия достаточных средств.¹¹ После граждан Беларуси по количеству столкнувшихся с такой же проблемой следуют Албания (2262), Украина (1346), Сербия (1154), Россия (750).

Диаграмма 1.

Количество отказов во въезде в ЕС по причине отсутствия достаточных средств к существованию в течение планируемого периода, 2011 г.



В каждый из годов рассматриваемого периода (2006 — 2011 гг.) более 95% случаев отказов белорусам во въезде по рассматриваемой причине поступили от пограничных органов Польши.¹²

Заметим, что в случае Албании резкое увеличение отказов по финансовой причине произошло в 2011 г., а Сербии — в 2010-2011 гг., то есть со времени введения в этих странах безвизового режима с ЕС. До этого, согласно статистике Евростата, количество запретов на въезд по указанной причине не превышало нескольких десятков граждан Албании и Сербии в год. По всей видимости, резкий рост числа отказов объясняется как более частыми поездками в ЕС граждан этих стран, более тщательными проверками пограничными органами стран ЕС условий въезда албанцев и сербов после отмены краткосрочных шенгенских виз, так и недостаточной осведомленностью жителей о принципах действия Кодекса о шенгенских границах. Сам факт существования безвизового режима не освобождает путешественников от необходимости иметь определенную сумму финансовых средств на время своего пребывания в ЕС.

Отметим, что высокая доля отказов по причине отсутствия достаточных средств в общем количестве случаев отказов во въезде в ЕС характерна именно для граждан Беларуси. Это хорошо видно из сравнительной таблицы по странам, гражданам которых отказывают во въезде в ЕС чаще всего.

¹¹ Annual Risk Analysis 2012, Frontex, p. 53,

http://frontex.europa.eu/assets/Attachment_Featured/Annual_Risk_Analysis_2012.pdf

¹² Собственные расчеты на основании статистических данных агентства Фронтекс и Евростата.

Таблица 3.

Доля отказов во въезде в ЕС по причине отсутствия достаточных средств к существованию, к общему количеству отказов во въезде, 2011 г.

Страна	Всего отказов во въезде в ЕС, 2011	Отказы по причине наличия недостаточных средств	Доля отказов во въезде по финансовой причине
Албания	16106	2262	14%
Украина	15836	1346	8.5%
Россия	9557	750	7.8%
Сербия	7379	1154	15.6%
Беларусь	5994 ¹³	2351 ¹⁴	39.2%
Бразилия	4779	281	5.9%
Морокко	4234	150	3.5%
Хорватия	4216	238	5.6%
Турция	3351	148	4.4%
Македония	3255	497	15.2%

Более того, данная особенность (высокая доля отказов по причине отсутствия достаточных средств) характерна для каждого из годов рассматриваемого периода, кроме 2008 г. Так, в 2006 г. доля отказов по финансовой причине составила 45.7% от всех отказов во въезде, в 2007 — 43.1%, в 2008 — **14.8%**, в 2009 — 33.3%, в 2010 — 26.2%, в 2011 — 39.2 %.¹⁵

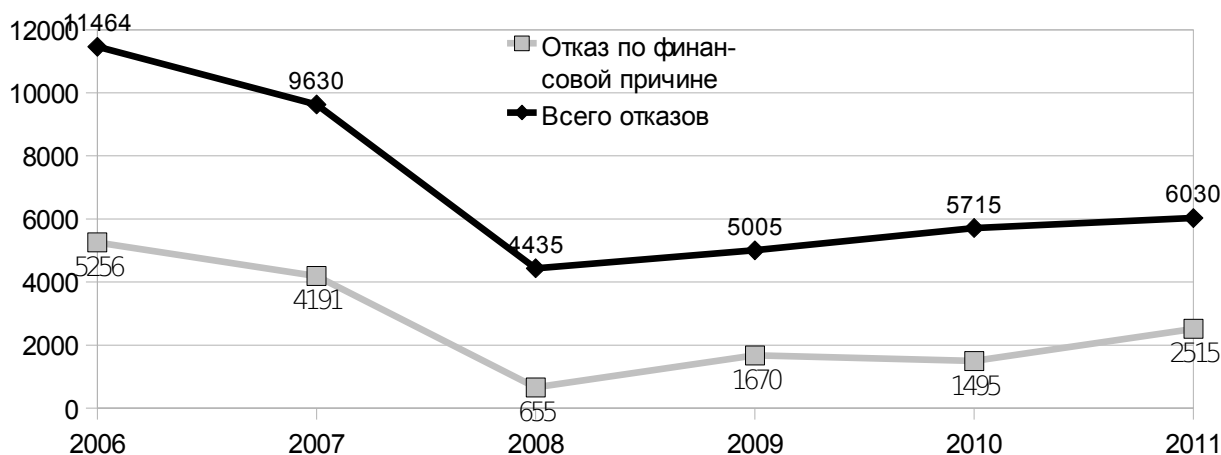
¹³ По данным Евростата, показатель составил 6030.

¹⁴ В данных Евростата указана еще более высокая цифра: 2515.

¹⁵ Примечание: по 2006-2007 гг. в качестве показателя использовались данные исключительно по отказам во въезде польскими пограничными органами, в связи с недоступностью данных по странам «старой» Европы. На Польшу приходится более 95% от общего количества отказов пограничными органами всех стран ЕС, потому разница с показателям по всем странам Шенгена незначительна.

График 3.

Количество отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси по причине отсутствия наличия достаточных средств к существованию и всем причинам в целом, в 2006-2011 гг.¹⁶



Таким образом, наименьшая доля отказов во въезде в ЕС по финансовой причине была в 2008 и 2010 гг. Показательно, что в год пика экономического кризиса в Беларуси (2011 г.) доля отказов во въезде по рассматриваемой причине увеличилась в сравнении с 2010 г. в полтора раза (с 26.2% до 39.2%).

Представляется, что в 2008 г., после резкого увеличения визовых сборов Литвой и Польшей и усложнения визовых процедур, чаще подавали документы на шенгенскую визу и соответственно предпринимали поездки в ЕС лица с более неотложными целями поездки. Следовательно, в 2008 г. границу с ЕС чаще пересекали лица, более ответственно подходящие к процедурным и документальным условиям. Данные объяснения являются предположительными, поскольку отсутствуют дополнительные эмпирические данные для проверки их состоятельности.

Примечательна высокая, в сравнении с другими странами, доля отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси в связи с недостаточными средствами в общем числе отказом по всей совокупности причин.¹⁷ Следует отметить, что распределение более точных причин в отказе во въезде по указанной причине неизвестно. Так, представляется, что в данной категории есть как доля случаев следования без необходимой суммы финансовых средств, так и без документальных доказательств наличия средств к покрытию медицинских расходов. К последним, прежде всего, относится действительный полис медицинского страхования.

Возможно, значительное количество отказов связано именно с большей безответственностью граждан Беларуси, в сравнении с жителями других стран, в данном вопросе. Однако это допущение ставится под сомнение относительно небольшой долей отказов во въезде белорусам по причине недоказанности цели поездки и условий пребывания и сокращением отказов во въезде по этой причине в 2011 г. Так, данный показатель в 2011 г. уменьшился в 3 раза в сравнении с 2010 г. и в 4.8 раз в сравнении с 2006 г.¹⁸ Заметим, что в случае с гражданами Украины, доля отказов во въезде по причине отсутствия необходимых документов, удостоверяющих цель поездки и условия пребывания в 2011 г. составила 45% от всего количества отказов.

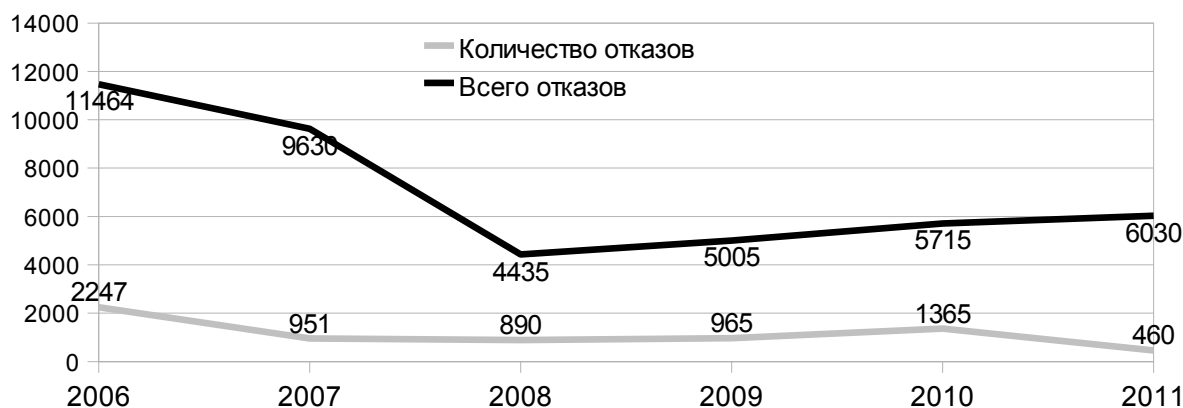
¹⁶ Составлен на основе данных Евростата. Примечания: 1. Данные Евростата несколько отличаются от данных агентства Фронтекс 2. По 2006-2007 гг. использована исключительно статистика отказов, произведенных пограничными органами Польши.

¹⁷ Пограничная служба Польши, в ответ на обращение BISS, не представила какого-либо специфического объяснения столь большой доли отказов по финансовой причине в отношении граждан Беларуси.

¹⁸ За 2006-2007 гг. учтены отказы по данной причине пограничных органов Польши и Литвы. Информация по всем странам ЕС не доступна, однако суммарный показатель по польским и литовским органам традиционно составляет более 95% всех отказов стран ЕС.

График 4.

Количество отказов во въезде в ЕС гражданам Беларуси по причине отсутствия необходимых документов, удостоверяющих цель поездки и условия пребывания, 2006 — 2011 гг.



Другое предположение — большая пристрастность пограничных органов Польши (на них приходится около 95% отказов белорусам по всем странам ЕС) в сравнении с пограничными органами других стран ЕС. Однако в случае с гражданами Украины и России количество отказов во въезде польскими пограничными органами по аналогичной причинам относительно мало. Так, количественные показатели по Беларуси, Украине и России в 2011 г. составили 2351, 1346 и 750 соответственно.

Наконец, такое положение дел может рационально объяснить невысокая финансовая состоятельность части путешествующих в ЕС белорусов, в сравнении с жителями других стран. Однако доля отказов во въезде по аналогичной причине гражданам Марокко, где объем ВВП на душу населения втрое меньше Беларуси¹⁹, в 2011 г. составила в 11 раз меньше (3.5% и 39.2% от всей совокупности причин отказов, соответственно). Также возможно, что во многих случаях отказов имело место следование граждан Беларуси не с наличными деньгами, а с банковской карточкой, при этом без необходимой распечатки счета на руках.

Сам Кодекс о шенгенских границах не устанавливает необходимые суточные суммы для пребывания в стране, однако существует соответствующий компендиум, который составляют органы ЕС²⁰. Там указаны суммы, установленные национальными органами стран ЕС, и методика расчетов.

Так, въезжающим в Польшу иностранным гражданам, младше 16 лет, необходимо иметь при себе на день сумму не меньше 50 злотых или в эквиваленте в иностранной валюте и не менее 300 злотых (около 73.5 евро) в любом случае. Лицам, старше 16 лет, необходимо иметь при себе не менее 100 злотых (около 24.5 евро) в день, но в любом случае не менее 500 злотых (около 122.5 евро).²¹

В Литве сумму регулирует специальный указ МИДа и МВД,²² устанавливающий минимальную необходимую суточную сумму для иностранцев, прибывающих по приглашению, в 20 евро, а без приглашения — 40 евро. Иммиграционный закон

¹⁹ См. рейтинг стран по объему ВВП на душу населения, http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gdp_per_capita_2012.pdf

²⁰ Reference amounts for the crossing of the external borders, as referred to in Article 5(3) of Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code) (2006/C 247/03) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2006:247:0019:0024:EN:PDF>

²¹ Ordinance of the Minister of Internal Affairs and Administration of 29 September 2003 Dz.U. 2003, No. 178, poz. 1748 and No. 232, poz. 2341.

²² Dėl Dokumentų vizai gauti pateikimo, vizos išdavimo bei panaikinimo, konsultavimosi, kelionių organizatorių ir kelionių agentūrų akreditavimo ir kvietimo užsieniečiui laikinai atvykti į Lietuvos Respubliką patvirtinimo tvarkos aprašo patvirtinimo, http://www3.lrs.lt/pls/inter3/dokpaieska.showdoc_l?p_id=395526&p_query=&p_tr2=

Латвийской Республики устанавливает норму в 10 лат (около 14 евро) для путешествующих, которым приглашающая сторона предоставляет место пребывания, 30 лат (около 42 евро) — для бронирующих место в отеле.

Для беспрепятственного въезда в некоторые страны ЕС следует иметь несколько большую сумму. По эстонскому законодательству, показатель составляет 0.2 минимальной месячной зарплаты, либо 58 евро в настоящее время.²³ Въезжающий во Францию иностранец должен иметь сумму в день, не меньше ежедневной части установленной в стране минимальной зарплаты (SMIC). По состоянию на 1 января 2012 г. дневная норма минимальной зарплаты во Франции была 65 евро. При подтверждении наличия места пребывания можно ограничиться вдвое меньшей суммой, или 32,5 евро в день. В Словении необходимая сумма еще больше — 70 евро в день.

Также следует иметь в виду, что некоторые страны устанавливают довольно высокую минимальную сумму, которую въезжающий должен иметь, намереваясь провести всего пару дней. В случае Италии, туристу, въезжающему на 1-5 дней, нужно иметь при себе как минимум 269,6 евро.

²³ Update of reference amounts for the crossing of the external borders, as referred to in Article 5(3) of Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code), <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:072:0044:01:EN:HTML>

Заключение

В связи с относительно многочисленными шенгенскими визами, предоставляемыми гражданам Беларуси (в 2011 г. в Беларуси было выдано 4.6% всех выданных в мире шенгенских виз) и сравнительно частыми поездками в ЕС, Беларусь в абсолютном выражении находится среди стран-лидеров по количеству граждан, которым отказывают во въезде в ЕС. Более 95% случаев отказов во въезде приходится на пограничные органы Польши и Литвы, что связано с естественным преобладанием перемещений граждан Беларуси в ЕС через польскую и литовскую границы.

Количество отказов во въезде в ЕС резко уменьшилось в 2008 г. в сравнении с предыдущими годами. Представляется, что это во многом связано с появившейся необходимостью прохождения белорусскими заявителями более сложной процедуры получения шенгенской визы с декабря 2007 г., в связи с вхождением Польши и Литвы в Шенгенское пространство и вынужденной денонсации ими ранее действовавших соглашений с Беларусью об упрощенном визовом порядке. В результате заявители были вынуждены проходить более строгий предварительный отбор перед своим непосредственным следованием в ЕС.

Количество отказов гражданам Беларуси во въезде в ЕС по всей совокупности причин с 2008 г. увеличивается в среднем на 10% в год. Рост показателя, по всей видимости, в основном обусловлен общим увеличением выдаваемых в Беларуси шенгенских (в том числе категории многократных) виз и, как следствие, ростом количества поездок в ЕС в этот период.

Две основные причины отказов во въезде в ЕС связаны со следованием с недействительной визой / видом на жительство, либо отсутствием достаточных денежных средств для предполагаемого пребывания в ЕС. Направляющимся в ЕС белорусам следует обращать дополнительное внимание на тип визы, период ее действия и дозволенное количество дней пребывания сроки действия визы (краткосрочная виза позволяет пребывать на территории ЕС не более 90 дней в течение полугода), а также быть способными предъявить сотрудникам пограничных органов стран ЕС доказательства наличия необходимой минимальной суммы денег на планируемый период пребывания.

Высокая доля отказов по причине недостаточности финансовых средств на планируемый период пребывания является характерной именно для Беларуси особенностью статистики отказов во въезде. Белорусские граждане, следующие с действительными шенгенскими визами, чаще жителей любой другой страны сталкиваются с отказами во въезде в ЕС по финансовой причине. По всей видимости, часть случаев из этой категории, наряду с отсутствием достаточных финансовых средств, составляют случаи следования без действительного медицинского полиса. Из-за отсутствия дополнительных эмпирических данных, достоверно установить причины столь высокой доли отказов во въезде белорусам по причине наличия недостаточных средств не представляется возможным.

В то же время Беларусь выделяется среди других стран с высоким количеством отказов во въезде относительно малой долей отказов по причине неспособности предъявить доказательства цели поездки и условий пребывания. Количество отказов белорусам во въезде по этой причине в абсолютном выражении уменьшилось с 2006 г. почти в пять раз.

В перспективе, в случае отмены краткосрочных виз с ЕС, без проведения массовой целенаправленной общественной кампании об условиях безвизового режима, наиболее вероятен резкий рост количества отказов во въезде, подобно Сербии и Албании. Несмотря на введение безвизового режима, пограничные органы стран ЕС, в соответствии с Кодексом о шенгенских границах, вправе требовать у выезжающих лиц доказательств условий их поездки и пребывания, сопоставимых с консульскими требованиями в период визовых отношений.

Ссылки

Annual Risk Analysis 2012, European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union. Warsaw, April 2012.

Dėl Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro ir Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministro 2004 m. rugsėjo 2 d. įsakymo Nr. 1V-280/V-109 "Dėl Dokumentų vizai gauti pateikimo, vizos išdavimo bei panaikinimo, konsultavimosi, kelionių organizatorių ir kelionių agentūrų akreditavimo ir kvietimo užsieniečiui laikinai atvykti į Lietuvos Respubliką patvirtinimo tvarkos aprašo patvirtinimo" pakeitimo.

Eurostat. Third country nationals refused entry at the external borders - annual data.

Ordinance of the Minister of Internal Affairs and Administration of 29 September 2003 Dz. U. 2003, No. 178, poz. 1748 and No. 232, poz. 2341.

Przekształcenia regionalnych struktur funkcjonalno przestrzennych. Europa bez granic - nowa jakość przestrzeni. Dołbłasz S., Raczyk A. (red.) Wrocław 2008.

Reference amounts for the crossing of the external borders, as referred to in Article 5(3) of Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code) (2006/C 247/03).

Refusals of entry into the territory of Republic of Poland (Lithuania etc.) for third-country nationals, according to causes and nationality, 2006-2007, DG Home Affairs.

Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders.

Ruch graniczny oraz przepływy towarów i usług na granicy polsko-białoruskiej w 2011. Urząd Statystyczny w Białymstoku. Białystok, lipiec 2012.

Update of reference amounts for the crossing of the external borders, as referred to in Article 5(3) of Regulation (EC) No 562/2006 of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders, Official Journal C 072 , 10/03/2012.

Елисеев А. Насколько изолирована Беларусь? Анализ консульской статистики стран Шенгенского соглашения в 2007 - 2011 гг., BISS working paper.