

2015

**Аналитический
проект
BelarusSecurityBlog**

Территориальные войска сегодня.

Организация, формирование, управление, обеспечение, теория применения территориальных войск в системе территориальной обороны Беларуси на текущем этапе.

**Декабрь 2015
Минск**

СОДЕРЖАНИЕ:

Термины и определения.....	2
Раздел 1. Общие положения.....	
1.1. Подготовка к формированию территориальных войск.....	4
1.2. Порядок формирования территориальных войск.....	9
Раздел 2. Организация обеспечения формирования территориальных войск.....	
2.1. Боевое обеспечение.....	10
2.2. Идеологическая работа.....	12
2.3. Материально-техническое обеспечение формирования территориальных войск.....	14
Раздел 3. Комплектование территориальных войск мобилизационными ресурсами.....	
3.1. Планирование комплектования территориальных войск.....	17
3.2. Планирование комплектования территориальных войск транспортными средствами.....	19
3.3. Прием и распределение военнообязанных.....	20
Раздел 4. Управление формированием территориальных войск.....	
4.1. Организация управления формированием территориальных войск.....	21
4.2. Организация связи при формировании территориальных войск.....	23
4.3. Организация слаживания органов управления территориальной обороны, боевого слаживания территориальных войск.....	24
4.4. Порядок планирования слаживания органов управления территориальной обороны, боевого слаживания территориальных войск.....	25
Раздел 5. Применение территориальных войск.....	
5.1. Порядок применения территориальных войск при ведении боевых действий совместно с регулярной армией.....	26
5.2. Боевые действия территориальных войск.....	29
Выводы.....	43
Список литературы.....	46

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.

В данном исследовании применяются следующие основные термины и их определения:

боевое слаживание воинских частей и подразделений территориальных войск – комплекс мероприятий и действий, проводимых в укомплектованных по штатам и нормам военного времени воинских частях и подразделениях, по ускоренному восстановлению и совершенствованию ранее приобретенных навыков (привитие необходимых навыков) личного состава во владении оружием и техникой, обучению его способам действий при выполнении задач территориальной обороны; подготовка должностных лиц из числа командного состава и штабов к управлению подчиненными воинскими частями и подразделениями территориальных войск;

запасы вооружения, военной и специальной техники (далее - ВВСТ), боеприпасов, военно-технического имущества (далее - ВТИ) – соответствующие запасы указанных материальных средств, имеющих в наличии на арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил и предназначенных для обеспечения формирования территориальных войск;

запасы материальных средств – создаваемые за счет областных, (Минского городского) исполнительных комитетов в организациях и на предприятиях области (района) (далее - объекты местной экономической базы) запасы горючего и смазочных материалов, продовольствия, вещевого, медицинского, автомобильного и другого имущества, технических средств идеологической работы, инженерного имущества некоторых номенклатур;

мобилизационная готовность территориальных войск – состояние, характеризующее способность провести отмотилизование в установленные согласно планам сроки;

отмотилизование территориальных войск – элемент войсковой мобилизации, заключающийся в комплектовании штабов зон (районов) территориальной обороны, воинских частей территориальных войск личным составом кадра и запаса, ВВСТ, транспортными средствами в соответствии со штатами военного времени. Отмотилизование включает в себя: прием и распределение офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат запаса, транспортных средств; получение ВВСТ и ВТИ с арсеналов, баз и складов Вооруженных Сил, материальных средств с предприятий местной экономической базы; экипировку личного состава; закрепление ВВСТ за личным составом; заведение учета;

слаживание органов управления территориальной обороны – комплекс мероприятий и действий по подготовке должностных лиц укомплектованных согласно штатам и нормам военного времени органов управления к руководству формированием воинских частей и подразделений территориальных войск, планированию их разумного применения, организации подготовки и всестороннего обеспечения, управлению войсками при выполнении задач территориальной обороны;

формирование территориальных войск – комплекс мероприятий по приведению их в готовность к выполнению задач по предназначению, который включает в себя отмотилизование и проведение слаживания органов управления

территориальной обороны, боевого слаживания воинских частей и подразделений территориальных войск (далее -слаживание (боевое слаживание)).

Успешное выполнение мероприятий по формированию территориальных войск (далее - ТерВ) достигается:

качественным и детальным их планированием в мирное время, согласованием по содержанию и срокам выполнения;

постоянным совершенствованием механизма формирования ТерВ;

поддержанием необходимой укомплектованности ТерВ личным составом, организацией подбора, изучения и предназначения мобилизационных ресурсов для их последующего направления в штабы зон (районов) территориальной обороны и воинские части ТерВ;

созданием, накоплением, своевременным освежением запасов материальных средств в соответствии с нормами и в порядке, установленном законодательством Беларуси;

заблаговременной подготовкой местной экономической базы, согласованием вопросов по использованию материальной базы Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований для проведения мероприятий по формированию ТерВ;

рациональным планированием и всесторонним обеспечением перевозок материальных средств;

организацией быстрого приема и ввода в строй людских и транспортных ресурсов, проведением слаживания (боевого слаживания) в организационно-штатной структуре военного времени;

организацией управления формированием ТерВ, высокой надежностью заблаговременно созданной системы управления;

поддержанием постоянного и тесного взаимодействия между органами управления территориальной обороны, военными комиссариатами, органами государственного и местного управления, четким согласованием всех мероприятий по обеспечению своевременного формирования ТерВ.

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1.1. ПОДГОТОВКА К ФОРМИРОВАНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Подготовка к формированию ТерВ осуществляется в мирное время.

Она начинается с получением директивы начальника Генерального штаба Вооруженных Сил либо распоряжения председателя областного (Минского городского) исполнительного комитета на формирование ТерВ, штатов и табелей к ним штабов зон (районов) территориальной обороны, отдельных стрелковых батальонов и рот территориальных войск и других документов.

Подготовка к формированию ТерВ включает в себя выяснение задачи, оценку обстановки, принятие решения председателя областного (Минского городского), районного исполнительного комитета на формирование территориальных войск, разработку документов плана формирования территориальных войск, постановку задач подчиненным, организацию контроля исполнения и оказания помощи.

Подготовка предложений для принятия решения на формирование ТерВ, разработка документов плана формирования территориальных войск, зон (районов) территориальной обороны возлагаются на отделы (группы) территориальной обороны военных комиссариатов. Указанная работа проводится под руководством военного комиссара, к ней по решению руководителя органа местного управления в соответствии с предложением военного комиссара привлекаются должностные лица органов местного управления, оперативные группы (представители) соответствующих территориальных органов Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, других государственных организаций (далее - исполнители).

Исполнители изучают полученные документы, оценивают обстановку и готовят предложения по формированию ТерВ.

Военный комиссар и исполнители должны понять общую последовательность, порядок и сроки формирования территориальных войск, место и роль органа местного управления в подготовке формирования территориальных войск, общий порядок и сроки комплектования личным составом и транспортными средствами, обеспечения ВВСТ и запасами материальных средств, последовательность, содержание и сроки проведения слаживания органов управления территориальной обороны и боевого слаживания воинских частей (подразделений) территориальных войск, время готовности их сил и средств к выполнению задач по назначению.

Также уясняются основные формы и способы организации и поддержания взаимодействия с должностными лицами органов государственного и военного управления, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил. Определяется установленный порядок управления в ходе формирования ТерВ.

Одновременно начальник отдела (группы) территориальной обороны военного комиссариата готовит график разработки документов плана формирования ТерВ, в котором отражаются планируемые мероприятия и сроки:

изучения исполнителями требований, изложенных в документах по боевой и мобилизационной готовности (в части, их касающейся);

подготовки предложений и расчетов, необходимых для принятия решения на

формирование территориальных войск, время их доклада;
представления проекта решения на формирование территориальных войск председателю органа местного управления;
детального планирования формирования территориальных войск;
согласования разработанных документов и представления их старшему начальнику на утверждение.

График разработки документов плана формирования территориальных войск утверждает военный комиссар области (района).

После уяснения задачи военный комиссар и исполнители приступают к оценке обстановки, которая проводится в следующей последовательности:

- оценка противника, возможный (прогнозируемый) характер его действий по срыву (затруднению) своевременного выполнения мероприятий, связанных с формированием территориальных войск;
- оценка условий и возможностей своих сил и средств по выполнению мероприятий, связанных с формированием территориальных войск;
- оценка мобилизационной обстановки, прогноз ее развития.

При оценке противника изучаются возможности его диверсионно-разведывательных групп (далее - ДРГ) по оказанию воздействия на ход формирования территориальных войск, вероятность создания в области (районе) незаконных вооруженных формирований (далее - НВФ) и характер их действий. Кроме того, изучаются социально-политическая обстановка в области (районе), возможности ее влияния на выполнение мероприятий по формированию ТерВ.

В ходе оценки условий и возможностей своих сил и средств по выполнению мероприятий, связанных с формированием территориальных войск, определяются:

- особенности выполнения задач и мероприятий по формированию территориальных войск применительно к области (городу Минску), району и условия, которые могут способствовать их выполнению;

- мероприятия, на выполнении которых необходимо сосредоточить основные усилия;

- потенциально опасные объекты на территории области (города Минска), района, повреждение (уничтожение) которых создаст предпосылки к задержке (срыву) выполнения мероприятий по формированию территориальных войск;

- основные идеологические мероприятия, вопросы боевого и материально-технического обеспечения, которые необходимо провести и решить в интересах своевременного формирования ТерВ;

- возможности объектов местной экономической базы – поставщиков материальных средств;

- мероприятия, выполняемые силами территориальных органов МВД, КГБ, МЧС, Госпогранкомитета, соединений и воинских частей Вооруженных Сил, внутренних войск МВД в интересах формирования территориальных войск, порядок взаимодействия с ними;

- порядок управления в ходе формирования ТерВ.

При оценке мобилизационной обстановки определяются:

- возможности области (города Минска), района по качественному укомплектованию ТерВ личным составом и их материальному обеспечению;

- количество, удаленность арсеналов, баз, складов Вооруженных Сил –

поставщиков ВВСТ, боеприпасов, ВТИ по мобилизационным нарядам и условия взаимодействия с ними;

степень подготовленности руководящего состава органов управления, качество мобилизационных ресурсов, в первую очередь предназначенных на укомплектование должностей командного состава;

резерв личного состава, запасов ВВСТ, боеприпасов, ВТИ и других материальных средств, предназначенных для ТерВ;

готовность системы управления формированием территориальных войск.

Кроме того, могут оцениваться и уточняться другие вопросы, влияющие на своевременность выполнения поставленных задач.

В результате оценки обстановки с учетом представленных расчетов и предложений при участии заинтересованных должностных лиц области (района, города) вырабатывается проект решения на формирование ТерВ, который представляется на рассмотрение руководителю органа местного управления.

В решении определяются замысел на формирование территориальных войск, задачи подчиненных органов местного управления, воинских частей территориальных войск и должностных лиц по формированию территориальных войск. Кроме того, определяются мероприятия по видам всестороннего обеспечения, основные вопросы взаимодействия и основы организации управления.

Замысел на формирование территориальных войск включает в себя:

определение цели формирования территориальных войск;

мероприятия, на выполнении которых необходимо сосредоточить основные усилия;

общий порядок, последовательность и сроки формирования штабов зоны (районов) территориальной обороны и воинских частей территориальных войск;

основные мероприятия по комплектованию подчиненных органов управления территориальной обороны и воинских частей ТерВ мобилизационными ресурсами, обеспечению ВВСТ и запасами материальных средств, сроки их проведения;

сроки готовности базы приема мобилизационных ресурсов и боевого слаживания;

общий порядок слаживания, выхода сил и средств воинских частей и подразделений ТерВ в районы (места) выполнения поставленных задач.

При определении задач подчиненных органов местного управления, воинских частей ТерВ и должностных лиц указываются:

состав, последовательность и сроки формирования органов управления территориальной обороны и воинских частей территориальных войск;

мероприятия по обеспечению, выполняемые в интересах подчиненных войск силами и средствами старшего начальника;

порядок выполнения мероприятий по слаживанию (боевому слаживанию);

организация вывода и размещения сил и средств воинских частей и подразделений ТерВ в местах (районах) выполнения задач по предназначению;

сроки готовности.

При определении мероприятий по видам всестороннего обеспечения конкретизируются:

цель и основные задачи вида обеспечения, на выполнении которых

необходимо сосредоточить основные усилия;

порядок, содержание и сроки выполнения мероприятий, проводимых при формировании территориальных войск, по виду обеспечения;

порядок получения запасов ВВСТ, боеприпасов, ВТИ с арсеналов, баз, складов Вооруженных Сил, запасов других материальных средств с объектов местной экономической базы, в организациях-поставщиках и выдачи их в подчиненные штабы зон (районов) территориальной обороны, воинские части территориальных войск;

силы и средства, привлекаемые для решения задач соответствующего вида обеспечения до формирования штатных подразделений;

организация контроля за выполнением поставленных задач.

При определении основных вопросов взаимодействия указываются цели и порядок организации взаимодействия, с кем и по каким вопросам оно организуется.

В основах организации управления определяются, кто, в какой период, с какого пункта управления (подготовленного места) будет осуществлять управление, рабочие группы, которые необходимо создать на пунктах управления, и порядок их работы, порядок поддержания связи с воинскими частями и подразделениями территориальных войск в районах (местах) формирования и в районах (местах) боевого слаживания (выполнения задач) по предназначению.

В обязательном порядке определяются порядок наращивания системы связи, мероприятия, которые необходимо провести для повышения живучести системы управления, мероприятия по обеспечению скрытого управления войсками, организация управления при выходе из строя пункта управления, порядок передачи управления, восстановления нарушенного управления, организация охраны и обороны пунктов управления, а также периодичность и сроки представления докладов и донесений о ходе выполнения запланированных мероприятий.

Решение на формирование территориальных войск составляет основу плана формирования территориальных войск зоны (района).

Первый экземпляр решения на формирование территориальных войск (после его утверждения) высылается в установленном порядке исполнителю, а второй экземпляр остается в вышестоящем штабе как отчетный документ. Решение на формирование территориальных войск является основанием для разработки других документов плана формирования территориальных войск. Оно доводится до соответствующих должностных лиц органов местного управления, территориальных органов МВД, КГБ, МЧС, руководителей организаций и предприятий, привлекаемых к обеспечению формирования территориальных войск (в части, их касающейся).

На основании решения на формирование территориальных войск в отделе (группе) территориальной обороны разрабатывается план формирования территориальных войск зоны (района).

Задачи формирования территориальных войск районов доводятся в распоряжении председателя областного исполнительного комитета до председателей районных исполнительных комитетов.

В распоряжении указываются:

общие и частные задачи, решаемые в ходе формирования территориальных войск;

общий порядок, последовательность и сроки формирования органов управления территориальной обороны и воинских частей территориальных войск;

мероприятия по обеспечению, выполняемые в интересах подчиненных войск силами и средствами старшего начальника;

задачи по видам всестороннего обеспечения формирования ТерВ, порядок получения запасов ВВСТ, боеприпасов, ВТИ с арсеналов, баз, складов Вооруженных Сил и запасов других материальных средств с объектов местной экономической базы, выдачи их в подчиненные штабы районов территориальной обороны и воинские части территориальных войск;

порядок выполнения мероприятий по слаживанию (боевому слаживанию);

организация вывода и размещения сил и средств воинских частей и подразделений территориальных войск в местах (районах) выполнения задач по предназначению;

организация проведения смотров готовности к выполнению задач по предназначению;

основные вопросы взаимодействия;

организация управления;

сроки представления на утверждение решений на формирование территориальных войск и ввода в действие планов формирования территориальных войск.

Как приложение к распоряжению разрабатывается график выполнения основных мероприятий по формированию ТерВ.

1.2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

При получении распоряжения на формирование ТерВ руководители органов местного управления обязаны немедленно приступить к выполнению предусмотренных в плане формирования ТерВ мероприятий.

Сроки готовности сил и средств штабов зон, районов территориальной обороны и воинских частей территориальных войск к выполнению задач по предназначению определяются в выписке из схемы мобилизационного развертывания, разрабатываемой в Генеральном штабе Вооруженных Сил.

Формирование территориальных войск осуществляется в спланированных в мирное время местах (районах), находящихся в пределах административных границ областей (районов).

На основании решений, принимаемых в органах местного управления, оформляются мобилизационные ордера на право занятия зданий, сооружений, помещений и использование земельных участков при мобилизации и в военное время.

Для выполнения первоочередных мобилизационных мероприятий по формированию территориальных войск создается организационное ядро. В состав организационного ядра включаются определенное количество военнообязанных, а также транспортные средства, поставляемые из государственных организаций и от граждан. Численность организационного ядра и перечень воинских частей территориальных войск, для которых оно создается, определяются в Генеральном штабе Вооруженных Сил.

Штабы зон (районов) территориальной обороны и воинские части территориальных войск комплектуются по штатам военного времени офицерами, сержантами и солдатами запаса, а также транспортными средствами (далее – мобилизационные ресурсы), получаемыми из государственных организаций различных форм собственности и от граждан по территориальному принципу. Штабы зон (районов) формируются в первую очередь. В последующем под руководством должностных лиц указанных штабов на подготовленной заблаговременно базе формируются воинские части ТерВ.

По завершении укомплектования личным составом, транспортными средствами, обеспечения ВВСТ, запасами материальных средств проводятся слаживание штабов зон (районов) территориальной обороны, боевоукомплектование воинских частей территориальных войск. Отдельные мероприятия по слаживанию (боевоукомплектованию) могут проводиться в ходе формирования штабов зон, районов, воинских частей территориальных войск.

Общее руководство формированием территориальных войск возлагается на начальника Генерального штаба Вооруженных Сил – первого заместителя Министра обороны Республики Беларусь. За организацию формирования ТерВ отвечают начальники штабов зон (районов), непосредственную ответственность несут командиры формируемых воинских частей и подразделений.

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

2.1. БОЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

Видами боевого обеспечения формирования территориальных войск являются разведка, охранение, радиационная, химическая и биологическая защита, радиоэлектронная борьба, маскировка, инженерное, топогеодезическое и навигационное обеспечение.

Разведка организуется с целью изучения социально-политической обстановки в области (районе), возможности ее влияния на выполнение мероприятий по формированию территориальных войск, исключения внезапности действий ДРГ противника и НВФ при подготовке и в ходе формирования штабов зон (районов) территориальной обороны и воинских частей территориальных войск. Для выполнения данной задачи используется информация, поступающая из органов военного управления, соединений и воинских частей Вооруженных Сил, МВД, КГБ, МЧС, Госпогранкомитета и от населения.

Охранение при формировании ТерВ осуществляется с целью недопущения проникновения сил и средств разведывательных групп противника в места формирования, исключения внезапного нападения на них ДРГ противника и НВФ, как правило, с привлечением на начальном этапе сил и средств органов МВД, а по мере формирования – собственными силами.

Охрана колонн с вооружением и боеприпасами возлагается на специально наряжаемые от подразделений территориальных войск караулы, личный состав которых вооружается на базах, арсеналах и в воинских частях Вооруженных Сил. Сопровождение автомобильных колонн с оружием и боеприпасами, в том числе инженерными, осуществляют вооруженные сотрудники государственной автомобильной инспекции.

Заранее определяются места расположения контрольно-пропускных пунктов, блок-постов, сторожевых постов, часовых, секретов, маршруты движения патрулей, места установки сигнальных средств и невзрывных заграждений.

Радиационная, химическая и биологическая (далее - РХБ) защита осуществляется с целью создания необходимых условий для своевременного и гарантированного формирования ТерВ в условиях РХБ заражения, повышения их защиты от последствий техногенных аварий и катастроф.

Цель РХБ защиты достигается:

- ведением РХБ разведки и организацией РХБ контроля;
- сбором, анализом и обработкой данных о РХБ обстановке;
- оповещением войск об авариях (разрушениях) на РХБ опасных объектах, угрозе РХБ заражению;
- использованием средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности, техники и других объектов;
- специальной обработкой ВВСТ, материальных средств с использованием специальной техники коммунальных служб органов местного управления на подготовленных пунктах специальной обработки, оборудуемых на базе моек техники предприятий, банно-прачечных комбинатах;
- снижением заметности пунктов управления, мест, районов размещения

территориальных войск и объектов.

Радиоэлектронная борьба (далее – РЭБ) при формировании ТерВ организуется с целью обеспечения скрытности проводимых мероприятий, устойчивой работы систем и средств управления формированием территориальных войск. Основные усилия по РЭБ сосредотачиваются на противодействии техническим средствам разведки противника. Для повышения эффективности своевременного обнаружения и радиотехнического контроля работы радиоэлектронных средств ДРГ противника и НВФ организуется взаимодействие с сотрудниками Государственной инспекции электросвязи, служб радиоконтроля органов управления МВД, КГБ, МЧС, Госпогранкомитета.

Маскировка формирования территориальных войск организуется с целью обеспечения скрытности проводимых мероприятий, степени готовности сил и средств органов управления территориальной обороны и воинских частей, а также их предназначения, целей, масштабов и сроков формирования, районов (мест) расположения пунктов управления, отмотилизования и боевого слаживания территориальных войск, организации выполнения обеспечивающих мероприятий и работ в интересах вооруженной защиты государства. Она должна быть направлена на достижение внезапности действий, повышение живучести пунктов управления и объектов, сохранение боеспособности территориальных войск.

Мероприятия по маскировке проводятся в сочетании с мероприятиями по противодействию иностранным разведкам (противника), обеспечению защиты государственных секретов, безопасности связи и информации. Они при необходимости согласовываются с командирами и должностными лицами штабов взаимодействующих объединений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Инженерное обеспечение организуется с целью создания необходимых условий для своевременного формирования ТерВ, а также повышения их защиты от всех средств поражения. Оно включает в себя:

- сбор и анализ сведений о состоянии местности;
- организацию получения инженерных боеприпасов и их хранения;
- фортификационное оборудование районов (мест) формирования, боевого слаживания (сосредоточения) войск и развертывания пунктов управления;
- выполнение инженерных мероприятий по маскировке.

Топогеодезическое и навигационное обеспечение осуществляется с целью подготовки и своевременного доведения в органы управления и войска топогеодезической информации.

2.2. ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА.

Целями идеологической работы при формировании ТерВ являются поддержание высокого морального духа военнообязанных, призванных на их укомплектование, выработка психологической готовности личного состава к выполнению задач, связанных с отражением возможной агрессии в отношении государства.

Основными задачами идеологической работы при формировании ТерВ являются:

разъяснение военным служащим и населению государственной политики в области обороны и безопасности страны, решений военно-политического руководства по их обеспечению, складывающейся обстановки, целей и задач территориальной обороны;

осуществление мероприятий по укреплению единоначалия, авторитета командиров и начальников, организованности и слаженности в работе должностных лиц штабов зон (районов) территориальной обороны;

создание в воинских коллективах морально-психологического климата, обеспечивающего организованность, сплоченность и дисциплинированность военнослужащих;

непрерывный анализ информационной и социально-политической обстановки в зоне (районах) территориальной обороны, своевременное представление выводов из нее в вышестоящие органы идеологической работы, а также новостной информации для размещения в сети Интернет и средствах массовой информации (далее – СМИ);

систематическая работа с лидерами политических партий и их объединений, представителями религиозных и общественных объединений, СМИ по созданию благоприятных социально-политической, психологической, информационной обстановки и общественного мнения, способствующих успешному проведению мобилизационных мероприятий;

осуществление комплекса организационных мероприятий совместно с представителями органов военной контрразведки, территориальных органов КГБ и МВД по защите войск и населения от негативного информационно-психологического воздействия со стороны деструктивных сил, ДРГ противника и НВФ, недопущению распространения панических слухов и настроений;

принятие мер по укомплектованию ТерВ техническими средствами идеологической работы, обеспечению личного состава периодической печатью.

При оценке социально-политической обстановки в районах формирования учитываются:

национальный и социальный состав населения, его вероисповедание, отношение к войне и войскам;

наличие политических партий и общественных объединений, их политическая ориентация, степень возможного влияния на местное население и войска;

отношение населения к центральным и местным органам управления;

районы, где социально-политическая и информационная обстановка благоприятствует выполнению задач, и районы, где есть угроза противодействия со стороны местного населения, ДРГ противника и НВФ;

научный, экономический и культурный потенциал региона;

возможности СМИ и местной полиграфической базы;

степень подверженности населения и войск негативному информационно-психологическому воздействию противника;
криминогенная обстановка.

При оценке морально-психологического состояния личного состава, прибывающего на укомплектование территориальных войск, анализируются:

его отношение к государственной политике и исполнению конституционного долга по защите Отечества;

степень моральной и психологической устойчивости, готовности к выполнению боевых задач

социальный, национальный и религиозный состав;

преобладающие групповые настроения, мнения, взгляды;

возможности сил и средств идеологической работы по информационно-психологической защите военнослужащих от воздействия сил и средств специальных операций противника.

Мероприятия по организации и ведению идеологической работы определяются в решении на формирование территориальных войск. План идеологической работы при формировании ТерВ разрабатывается в управлениях (отделах) идеологической работы органов местного управления и утверждает его руководитель органа местного управления.

2.3. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Материально-техническое обеспечение формирования ТерВ имеет целью полное их укомплектование ВВСТ, боеприпасами, запасами ВТИ, другими материальными средствами по установленным нормам.

Его организуют руководитель органа местного управления (начальник зоны (района) территориальной обороны) и военный комиссар в соответствии с решением на формирование ТерВ.

Основными видами материально-технического обеспечения являются техническое обеспечение (артиллерийско-техническое, автотехническое, инженерно-техническое, техническое обеспечение РХБ защиты, техническое обеспечение связи, техническое обеспечение по службам тыла) и тыловое обеспечение (материальное, транспортное, медицинское, ветеринарное, квартирно-эксплуатационное, финансовое).

Артиллерийско-техническое обеспечение осуществляется с целью обеспечения артиллерийскими вооружением и боеприпасами (кроме инженерных), ВТИ, запасными инструментами и принадлежностями, материалами для поддержания вооружения в постоянной готовности к применению.

Автотехническое обеспечение осуществляется с целями обеспечения автомобильными техникой (транспортными средствами) и имуществом, поддержания их в боеготовом состоянии, восстановления поврежденных (неисправных) машин.

Техническое обеспечение РХБ защиты осуществляется с целью создания материальной основы для выполнения задач РХБ защиты органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений ТерВ.

Инженерно-техническое обеспечение организуется с целями обеспечения средствами инженерного вооружения, подготовки их к боевому применению, обеспечения надежной работы, быстрого восстановления и возвращения в строй.

Техническое обеспечение связи организуется в целях обеспечения техникой связи и автоматизированными системами управления, поддержания их в исправном состоянии и постоянной готовности к боевому применению по управлению войсками, обеспечения надежной работы, быстрого восстановления при повреждениях и возвращения в строй.

Техническое обеспечение по службам тыла организуется с целью поддержания в исправном состоянии и постоянной готовности к применению техники и технических средств тыла. Оно организуется и проводится в органах управления территориальной обороны, воинских частях и подразделениях ТерВ под руководством соответствующих командиров (начальников) своими силами, а также с использованием сил и средств ремонтных предприятий местной экономической базы.

Материальное обеспечение организуется с целью своевременного и полного удовлетворения потребности в горючем и смазочных материалах, продовольствии, вещевом и ином имуществе.

Основными мероприятиями по материальному обеспечению органов

управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск являются заблаговременное создание необходимых запасов материальных средств, правильное их хранение, бесперебойное восполнение расхода и потерь.

Восполнение расхода и потерь материальных средств в ходе формирования органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск осуществляется на основании заключенных договоров по заявкам начальников зон (районов), подаваемым на приписанные склады объектов местной экономической базы.

Транспортное обеспечение заключается в выделении (распределении) и подготовке транспортных средств к использованию в целях перевозки военнослужащих, подвоза (подачи, эвакуации) материальных средств воинских частей и подразделений, решения других задач территориальной обороны. Оно осуществляется с использованием существующей в зоне (районе) территориальной обороны дорожной и железнодорожной сетей. Содержание путей подвоза и эвакуации осуществляется согласно решению руководителя органа местного управления силами транспортных организаций соответствующих административно-территориальных единиц в соответствии с законодательством.

Для обеспечения ТерВ медицинским имуществом и лекарственными препаратами в угрожаемый период и в военное время по решениям руководителей органов местного управления территориальные войска закрепляются за местными учреждениями здравоохранения на основании договоров, заключенных в мирное время.

Ветеринарное обеспечение организуется и осуществляется силами государственной ветеринарной службы административно-территориальных единиц, на территории которых выполняются задачи территориальной обороны. Ветеринарное обеспечение воинских частей и подразделений территориальных войск осуществляется в целях поддержания в них устойчивого эпизоотического благополучия, предотвращения заражения военнослужащих болезнями животных, передающимися человеку, предупреждения возникновения и распространения инфекций за пределы эпизоотического очага и его ликвидации.

Финансовое обеспечение формирования органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск организуется в целях своевременного и полного удовлетворения их потребностей в денежных средствах. Финансирование расходов на территориальную оборону осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Планирование финансового обеспечения органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск возлагается на должностных лиц областных (Минского городского) исполнительных комитетов во взаимодействии с представителями военных комиссариатов областей (города Минска).

Квартирно-эксплуатационное обеспечение организуется с целью создания необходимых жилищно-бытовых условий для личного состава органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск при их расквартировании. Основными задачами квартирно-

эксплуатационного обеспечения являются: предоставление в распоряжение руководителей органов управления территориальной обороны, командиров воинских частей и подразделений территориальных войск казарменно-жилищного фонда, коммунальных сооружений и всех видов коммунальных услуг; техническая эксплуатация и ремонт предоставляемых зданий и коммунальных сооружений.

Организация мероприятий по квартирно-эксплуатационному обеспечению возлагается на местные органы управления, выполняются они силами жилищно-эксплуатационных и коммунальных служб.

Планирование материально-технического обеспечения формирования территориальных войск осуществляется в отделах (группах) территориальной обороны военных комиссариатов. План утверждает руководитель органа местного управления.

В мирное время в органах местного управления разрабатываются и выполняются мероприятия по поддержанию созданных запасов материальных средств в готовности к применению. Данные мероприятия включают в себя работы по проверке состояния, техническому обслуживанию, ремонту, своевременному обновлению, созданию необходимых условий для хранения материальных средств.

РАЗДЕЛ 3. КОМПЛЕКТОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК МОБИЛИЗАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ.

3.1. ПЛАНИРОВАНИЕ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Комплектование органов управления территориальной обороны, воинских частей ТерВ личным составом осуществляется по территориальному принципу путем призыва граждан на военную службу.

ТерВ преимущественно комплектуются военнообязанными 2-го и 3-го разрядов, при этом воинские должности, определяющие боеспособность, – годными к военной службе, остальные – годными к военной службе и негодными к военной службе в мирное время, ограниченно годными к военной службе в военное время.

Разрешается комплектование воинских частей территориальных войск военнообязанными 1-го разряда, прошедшими военную службу в военно-морском флоте, пограничных войсках (органах пограничной службы), Внутренних войсках МВД, подразделениях МЧС и имеющими необходимую подготовку.

Комплектование осуществляется преимущественно по прямым военно-учетным специальностям и по прямому должностному предназначению. При этом офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты запаса предназначаются, как правило, на те штатные воинские должности, на которых они проходили военную службу (военные сборы), либо на воинские должности, соответствующие (родственные) имеющейся у военнослужащего гражданской специальности (профессии).

В штабы зон и районов территориальной обороны предназначаются в персональном порядке наиболее подготовленные офицеры запаса, обладающие необходимой военной и специальной подготовкой, а также должностные лица органов местного управления, предприятий, организаций и учреждений области (района), гражданские специальности (профессии) которых соответствуют (родственны) штатным воинским должностям, на которые они предназначаются в штабе зоны (района) территориальной обороны.

При недостатке в районах комплектования специалистов запаса, требуемых по штатным воинским должностям, их можно заменять другими специалистами в соответствии с ведомостью допускаемой замены. Подобные замены должны утвердить начальники штабов зон (районов), они должны соответствовать мобилизационному предназначению.

Офицеры запаса могут назначаться на штатные воинские должности на одну-две ступени выше или на одну ступень ниже их воинских званий, а имеющие высшее образование или практический опыт работы по специальности могут предназначаться на соответствующие воинские должности независимо от воинских званий.

На первичные офицерские должности при недостатке офицеров могут назначаться подготовленные в военном отношении прапорщики и сержанты, состоящие в запасе.

При недостатке требуемых категорий военнообязанных должности прапорщиков комплектуются сержантами и солдатами, состоящими в запасе, в

первую очередь из числа лиц, имеющих среднее специальное или высшее образование.

При необходимости допускается назначение прапорщиков запаса на должности сержантов, а сержантов запаса – на должности солдат.

Женщины, состоящие в запасе и не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по войсковой мобилизации, могут назначаться на все воинские должности, которые предусмотрено комплектовать женщинами.

Для обеспечения гарантированного выполнения заданий по поставке мобилизационных ресурсов в ТерВ в военных комиссариатах районов (городов) из числа свободных ресурсов создается резерв, составляющий не менее 50% от числа военнообязанных, предназначенных для каждой команды, в первую очередь по наиболее сложным, определяющим боеспособность воинским должностям.

Для организационного ядра создается 100 % резерв из числа военнообязанных.

3.2. ПЛАНИРОВАНИЕ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ.

Органы управления территориальной обороны, воинские части и подразделения ТерВ комплектуются транспортными средствами за счет их наличия в мирное время и предоставления при проведении войсковой мобилизации из государственных органов и организаций любых форм собственности (далее – организация) и от граждан.

В органы управления территориальной обороны, воинские части и подразделения ТерВ предназначаются технически исправные транспортные средства, оставшиеся в наличии после удовлетворения спроса Вооруженных Сил.

При отсутствии в организациях требуемых согласно штатам типов и марок машин замена их другими транспортными средствами проводится в соответствии с требованиями Генштаба.

Ответственность за качественное укомплектование транспортными средствами возлагается на начальников отделов (групп) территориальной обороны военных комиссариатов и военных комиссаров комплектующих военных комиссариатов. Мобилизационная готовность транспортных средств определяется их технической исправностью, наличием подготовленных водителей, укомплектованностью положенным имуществом, а также организацией своевременной их поставки при формировании ТерВ.

Планирование комплектования транспортными средствами осуществляется в органах местного управления с участием представителей отделов (групп) территориальной обороны военных комиссариатов.

3.3. ПРИЕМ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВОЕННООБЯЗАННЫХ.

Для организации качественного и своевременного приема военнообязанных, призванных по мобилизации, их распределения по подразделениям и экипировки по решению руководителей органов местного управления определяются места развертывания пунктов приема личного состава (далее – ППЛС) и состав их администрации.

При выборе расположения ППЛС учитываются наличие и состояние дорог, условия укрытия и защиты личного состава, маскировки, возможности его обогрева в зимних условиях, наличие источников водоснабжения и эпидемиологическое состояние мест дислокации. Для развертывания элементов ППЛС используются служебные помещения предприятий и организаций, а также общественные здания в населенных пунктах. Как правило, это места, планируемые в последующем к размещению территориальных войск.

Администрация ППЛС назначается решением председателя областного (районного) исполнительного комитета, как правило, из числа персонала организаций и учреждений, на базе которых планируется развертывание ППЛС, при необходимости – из числа аппарата усиления военного комиссариата. Начальника ППЛС назначает руководитель органа местного управления.

Подготовку личного состава администрации ППЛС к исполнению должностных обязанностей в период формирования ТерВ организует руководитель органа местного управления, и осуществляется она силами отделов (групп) территориальной обороны военных комиссариатов в мирное время путем проведения занятий и тренировок.

Работа на ППЛС должна быть организована так, чтобы каждый военнообязанный находился на нем не более одного часа, а пропускная способность ППЛС обеспечивала прием мобилизационных людских ресурсов в указанные в плане сроки.

ППЛС развертываются в следующем составе:
отделение явки и приема команд;
отделение распределения личного состава;
отделение экипировки.

Военнообязанные, предназначенные в состав управления штабов зон (районов) территориальной обороны к месту размещения органов управления могут прибывать самостоятельно. Их встреча и учет, взаимодействие с комплекующими военными комиссариатами возлагаются на представителей отделов (групп) территориальной обороны военных комиссариатов.

По завершении укомплектования подразделений штатно-должностные списки личного состава передаются в штаб воинской части для издания приказа о назначении прибывших военнообязанных на штатные воинские должности.

Военнообязанные, призванные из запаса и зачисленные в состав организационного ядра, по прибытии в воинскую часть принимаются, экипируются и распределяются по объектам для выполнения первоочередных работ, проводимых при формировании воинской части. Оформление документов воинского учета принятых военнообязанных осуществляется в штабе воинской части.

РАЗДЕЛ 4. УПРАВЛЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

4.1. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Управление формированием ТерВ организуется и осуществляется на основании Решения на перевод органов управления территориальной обороны с мирного на военное время и формирования территориальных войск, директивы Генерального штаба. При организации управления определяются (уточняются): задачи и состав органов управления формированием ТерВ; места, с которых организуется управление; порядок работы должностных лиц органов управления территориальной обороны по формированию территориальных войск; мероприятия по обеспечению устойчивого и непрерывного функционирования системы управления.

Управление формированием ТерВ осуществляется с пунктов управления (подготовленных мест), определенных по решениям руководителей органов местного управления.

Для организации управления и взаимодействия в штабах зон (районов) территориальной обороны создаются группы управления формированием территориальных войск (далее – группа управления). Группа управления является временным органом военного управления, созданным на период выполнения мероприятий по формированию территориальных войск.

Подготовка личного состава данной группы осуществляется в мирное время в период проведения учений, специальных занятий и тренировок.

Основными задачами группы управления являются:

произведение (уточнение) основных оперативных (боевых) расчетов и подготовка данных для уточнения (принятия) решений по вопросам формирования территориальных войск;

уточнение планов формирования территориальных войск и других документов управления в соответствии со складывающейся обстановкой и поставленными задачами;

подготовка распорядительных, справочных и других документов по формированию ТерВ;

организация взаимодействия с органами управления, МВД, КГБ, МЧС, Госпогранкомитета по вопросам формирования ТерВ;

организация управления и координация деятельности ТерВ в ходе их формирования;

сбор, оценка обстановки, обобщение и анализ данных о ходе выполнения мероприятий по формированию ТерВ и своевременный доклад необходимой информации командующему ТерВ, начальнику зоны (района) территориальной обороны;

осуществление контроля и оказание помощи в своевременном и качественном выполнении поставленных задач по формированию ТерВ;

подготовка донесений и отчетов о ходе формирования территориальных войск;

иные задачи по вопросам формирования ТерВ.

На основании анализа обстановки начальник зоны (района) территориальной обороны уточняет действия подчиненных, направляя их на решение главных задач, лично и через офицеров группы управления контролирует и влияет на ход формирования ТерВ.

4.2. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Задача устойчивого и непрерывного обеспечения управления формированием ТерВ возлагается на силы и средства связи.

В случае потери связи, как в вышестоящем, так и в подчиненных органах управления территориальной обороны, должны быть приняты все меры по немедленному ее восстановлению.

В ходе формирования ТерВ связь организуется и обеспечивается по выделенным каналам сети электросвязи общего пользования и территориальной системы связи Вооруженных Сил, а также по линиям прямой связи, образованным с применением радиосредств.

При организации связи широко используются сети связи Беларуской железной дороги, других министерств и ведомств.

4.3. ОРГАНИЗАЦИЯ СЛАЖИВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ, БОЕВОГО СЛАЖИВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Слаживание органов управления территориальной обороны, боевоеслаживание воинских частей и подразделений территориальных войск являются составными частями формирования ТерВ и заключаются в проведении заблаговременно спланированных мероприятий по подготовке их сил и средств к выполнению задач в установленные для них сроки в организационно-штатных структурах военного времени.

Целью слаживания (боевого слаживания) является совершенствование (восстановление) необходимого уровня профессиональных знаний и навыков личного состава органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск для ведения успешных действий в соответствии с боевым предназначением.

Основными задачами слаживания (боевогослаживания) являются:

обеспечение готовности руководителей и других должностных лиц органов управления территориальной обороны к управлению воинскими частями и подразделениями ТерВ;

совершенствование (восстановление) навыков личного состава во владении оружием, ВВСТ, в исполнении своих должностных обязанностей;

своевременное завершение подготовки охраняемых объектов, мест несения службы, районов выполнения предстоящих задач территориальной обороны;

формирование у военнослужащих необходимых морально-психологических и боевых качеств.

Слаживание (боевоеслаживание) осуществляется в общей системе формирования ТерВ на основании решения руководителя органа местного управления.

Решение руководителя органа местного управления на слаживание (боевое слаживание) является составной частью решения на формирование территориальных войск.

В решении на формирование территориальных войск определяются:

задачи слаживания (боевогослаживания);

последовательность, этапы и сроки подготовки ВВСТ, личного состава, слаживания (боевого слаживания);

полигоны (районы, места) проведения слаживания (боевого слаживания);

основные мероприятия по всестороннему обеспечению слаживания (боевого слаживания);

организация управления в ходе слаживания (боевого слаживания), порядок осуществления контроля и оказания помощи подчиненным;

сроки, порядок проведения смотров готовности сил и средств воинских частей и подразделений ТерВ.

4.4. ПОРЯДОК ПЛАНИРОВАНИЯ СЛАЖИВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ, БОЕВОГО СЛАЖИВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Планирование слаживания осуществляется на основании решения руководителя органа местного управления в отделах (группах) территориальной обороны военных комиссариатов заблаговременно (в мирное время). Оно должно быть реальным, учитывать боевое предназначение, срок готовности, имеющиеся ВВСТ, наличие, удаленность, пропускную способность и состояние учебной материальной базы, обученность личного состава кадра и уровень подготовки приписного состава.

Планирование слаживания проводится одновременно с разработкой (уточнением) документов плана формирования территориальных войск и является его составной частью.

Дополнительно разрабатываются расписания занятий, планы, планы-конспекты для проведения занятий.

РАЗДЕЛ 5. ПРИМЕНЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

5.1. ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК ПРИ ВЕДЕНИИ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ СОВМЕСТНО С РЕГУЛЯРНОЙ АРМИЕЙ.

Необходимость применения воинских частей и подразделений ТерВ для ведения совместных боевых действий обусловлена недостатком сил и средств для ведения обороны соединениями и воинскими частями, значительными пространственными показателями обороны механизированных бригад в оборонительной операции оперативных командований, способами построения обороны (сетевая, очаговая, зональная), а также наличием значительных не прикрытых промежутков (пространства, территории) в обороне общевойсковых соединений и воинских частей оперативных командований.

Под ведением боевых действий ТерВ следует понимать организованные действия частей и подразделений территориальных войск (подготовка, бой, маневр) при выполнении боевых задач.

Ведение боевых действий совместно с соединениями и воинскими частями Вооруженных Сил с началом действий сухопутной группировки противника осуществляется, как правило, по единому замыслу и под общим руководством общевойскового командира в общей системе обороны путем ведения разведывательно-ударных и засадных действий, минирования, устройства искусственных препятствий и заграждений, обороны населенных пунктов, подготовленных оборонительных участков (рубежей), отдельных элементов обороны. При этом не исключается самостоятельное выполнение задач частями и подразделениями ТерВ (оборона отдельных населенных пунктов, действия в качестве противодесантного резерва, ведение обороны на труднопроходимых участках местности).

Для ведения совместных боевых действий могут привлекаться подразделения ТерВ, ранее задействованные на выполнении других задач и мероприятий. В первую очередь - предназначенные для участия в усилении охраны участков Государственной границы, во вторую - выполняющие задачи и мероприятия по плану территориальной обороны во внутренних районах после их переподчинения и перераспределения задач (в том числе за счет снятия с объектов, утративших свою значимость или уничтоженных по распоряжению командующего войсками оперативного командования и др.).

Место и роль подразделений ТерВ определяется их боевыми возможностями, условиями обстановки, характером местности на которой ведутся боевые действия и ранее выполняемыми задачами. Исходя из этого, ТерВ могут либо придаваться общевойсковым частям, либо выполнять задачу самостоятельно.

Для усиления общевойсковых соединений (частей) могут придаваться механизированной бригаде - батальон, а механизированному (танковому) батальону - рота ТерВ.

В боевом порядке механизированной бригады подразделения территориальных войск могут использоваться в качестве сил для ведения засадных действий в передовой полосе, противодесантного резерва (общевойскового

резерва) или подразделений, приданных на усиление непосредственно в боевом порядке механизированной бригады.

В боевом порядке механизированного (танкового) батальона подразделения территориальных войск используются в качестве подразделения, назначенного в огневую засаду или подразделения, приданного на усиление.

Кроме того, для обеспечения действий частей регулярной армии, подразделения территориальных войск могут составлять основу отряда ликвидации последствий применения противником оружия, формирования комендантской службы и других задач обеспечения.

К общим боевым задачам подразделений ТерВ можно отнести:
оборону назначенных позиций, элементов сетевой обороны в боевых порядках общевойсковых соединений и частей;
борьбу с тактическими десантами (противодесантный резерв);
применение в районах засадных действий;
оборону населенных пунктов;
выполнение обеспечивающих мероприятий территориальной обороны в интересах общевойсковых соединений и воинских частей (ликвидация последствий применения противником оружия, организация комендантской службы, устройство минно-взрывных и невзрывных заграждений).

При планировании боевых действий территориальных войск необходимо учитывать следующие особенности их применения. Применение территориальных войск, как правило, ограничено административными границами района территориальной обороны. Территориальные войска в полном составе не могут входить в боевой состав общевойсковых соединений и частей. Территориальные войска обязаны выполнять задачи и мероприятия по плану территориальной обороны и боевые задачи в соответствии с замыслом общевойскового командира. Отсутствие возможности быстрого переориентирования частей и подразделений территориальных войск с задач и мероприятий по плану территориальной обороны на задачи оборонительного боя. Для территориальных войск характерно непосредственное выполнение боевых задач в составе отделения, взвода, реже - роты, батальона.

Применение воинских частей и подразделений территориальных войск может быть эффективно лишь при соблюдении следующих важнейших принципов:
кратковременность воздействия и нанесения максимально возможных потерь превосходящим силам противника;
заблаговременность подготовки элементов обороны;
децентрализация управления;
ведение боевых действий небольшими подразделениями, тактическими группами;
максимальное использование фактора внезапности.

Исходя из задач и принципов, с учетом особенностей частей и подразделений территориальных войск основными формами применения территориальных войск будут боевые действия, специальные действия, обеспечивающие действия.

Боевые действия частями и подразделениями территориальных войск ведутся по общим принципам общевойскового боя.

К специальным действиям территориальных войск следует отнести огневые засады, диверсии, обстрелы, налеты, рейды, блокирование и уничтожение десантно-диверсионных сил (далее - ДДС) и НВФ.

К обеспечивающим действиям следует отнести ликвидацию последствий применения противником оружия, организацию комендантской службы и устройство минно-взрывных и невзрывных заграждений.

5.2. БОЕВЫЕ ДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОЙСК.

Решать задачи оборонительного боя общевойсковые соединения и части будут, как правило, ограниченным составом сил и средств, действуя на широком фронте. Применять в таких условиях классические способы оборонительных действий, то есть создавать сплошную глубокоэшелонированную позиционную оборону окажется не всегда возможным из-за недостатка сил и средств.

Исходя из этого, возникает необходимость изыскивать специфические тактические способы и приемы, которые позволили бы с одной стороны эффективно использовать сильные стороны подразделений территориальных войск (знание местности, заблаговременная подготовка к обороне и т.д.), с другой - компенсировать недостаточность боевых возможностей.

5.2.1. Оборона назначенных позиций, элементов сетевой обороны (оборона населенных пунктов, удержание очагов сопротивления).

ТерВ решение задач оборонительного боя путем удержания занимаемых рубежей и позиций, в чистом виде, осуществлять не могут. Чаще всего оборона будет представлять собой систему опорных пунктов (очагов) созданных для прочного удержания населенных пунктов, городов, узлов дорог, ключевых высот и т.д.

Подразделения ТерВ могут выполнять задачи в составе общевойскового подразделения, либо самостоятельно.

Целесообразность применения ТерВ в данном случае обусловлена тем, что наступающим подразделениям противника придется действовать открыто и на незнакомой территории, против подразделений территориальных войск, хорошо ориентирующихся на данной местности, огневые точки которых, укреплены, скрыты и замаскированы. Населенный пункт характеризуется большой плотностью искусственных сооружений. Войска, действующие в городе на технике, вынуждены двигаться вдоль улиц, что резко снижает способность их маневра. Здания представляют собой хорошие укрытия для личного состава, но сокращают сектора наблюдения и дальность ведения огня. Дальность ведения огня снижается также из-за пыли от разрушенных зданий, дыма и огня горящих строений, разрывов боеприпасов и составляет обычно 100-200 метров, что в свою очередь снижает боевую эффективность механизированных подразделений, имеющих в своем составе БМП, БТР, танки, но в тоже время повышает общий боевой потенциал подразделений ТерВ.

Опыт ведения боевых действий в городских условиях показывает, что основным способом ведения боевых действий будет воздействие на противника составом боевых групп из засад в сочетании с подготовленными минно-взрывными и невзрывными заграждениями на внешнем кольце обороны, прочным удержанием внутреннего кольца обороны, а также применение огневых засад, использование принципа "налет-отход".

При этом оборона города будет создаваться как на подступах к нему (внешняя), так и непосредственно в нем (внутренняя).

Внешняя оборона организуется и строится на возможно большем удалении от города. Кроме того, населенный пункт должен готовиться к круговой обороне. Для этого создаются внутренние кольцевые оборонительные позиции, а также

отдельные узлы обороны и опорные пункты. Количество и начертание позиций зависят от размеров города, его планировки, расположения ключевых городских сооружений и основных магистральных улиц.

К обороне подготавливаются наиболее прочные здания, расположенные на перекрестках, площадях, у выходов к мостам, вдоль основных магистральных улиц. При этом основные усилия сосредотачиваются на обороне открытых и неплотно застроенных районов, по которым противник может прорваться к центру и расчленил боевой порядок обороняющихся. Позиции следует оборудовать так, чтобы они перекрывали широкие улицы, бульвары, площади, мосты и переправы через реки и каналы. Они подготавливаются к круговой обороне и должны иметь огневую связь между собой.

Система инженерных заграждений в обороне города должна быть разветвленной, разнообразной и тесно увязанной с системой огня как на подступах к городу, так и в глубине. Главными особенностями системы инженерных заграждений в обороне города являются: широкое использование в их качестве городских построек; большее, чем в обычных условиях, применение невзрывных заграждений; установка минно-взрывных заграждений не только на подступах к городу, но и в его глубине на улицах, а также в минировании подземных коммуникаций, входов и выходов из них.

Современная практика показывает, что подразделение, численностью до 30 человек (взвод), обороняющееся в населенном пункте, может нанести противнику в составе атакующей механизированной роты потери до 25%, при этом безвозвратные потери самих обороняющихся не превысят 7-8 человек.

Другим вариантом может быть применение ТерВдля ведения сетевой обороны. Содержание этого варианта заключается в перехвате наиболее важных направлений путем создания в узлах дорог, дефиле узлов сопротивления и отдельных опорных пунктов в сочетании с развитой системой заграждений в целях создания условий для расчленения группировок противника по частям и уничтожения их комплексным поражением с различных (нескольких) направлений. При этом предлагаемый способ действий предполагает отказ от линейно занимаемых позиций и переход к обороне силами небольших боевых групп в опорных пунктах, рассредоточенных по всему пространству района и опирающихся на развитую систему инженерных заграждений, путей маневра и запасных позиций.

Для эффективного ведения такой обороны подразделения территориальных войск целесообразно придавать танковым, противотанковым, в отдельных случаях механизированным подразделениям.

Состав групп в каждом случае определяется особенностями складывающейся обстановки и дает возможность строить боевой порядок нетрадиционным способом.

Состав боевой группы может быть следующий: танк - 1; боевая машина пехоты (бронетранспортер) - 1-2; личный состав - 1-2 отделения (отделения территориальных войск); установка ПТУР - 1. Кроме того, личный состав боевой группы дополнительно к штатному вооружению целесообразно вооружать переносными ЗРК, противотанковыми средствами одноразового использования,

ручными противотанковыми гранатами, бутылками с зажигательной смесью, переносными комплектами минирования или включать в состав группы соответствующие силы и средства усиления.

Механизированный батальон, усиленный танковой ротой, а также подразделениями ТерВ в состоянии создать более 20 таких боевых групп.

Кроме перечисленных вариантов применения подразделения территориальных войск могут применяться самостоятельно для ведения сплошной обороны на второстепенных направлениях на труднопроходимых участках местности.

5.2.2. Специальные действия.

Под специальными действиями понимается форма боевого применения войск, в которой поставленные перед ними цели достигаются применением, как правило, нетрадиционных силовых, разведывательно-ударных, ударных приемов (способов).

К основным задачам, которые могут решаться специальными действиями подразделениями территориальных войск в полосе ответственности общевойсковых частей, можно отнести ведение засадных действий, борьбу с десантно-диверсионными силами противника и незаконными вооруженными формированиями.

Ведение засадных действий - традиционный и эффективный способ, который целесообразно применять при уничтожении выдвигающихся объектов противника, следующих в указанные районы для выполнения поставленной задачи, в целях воспреещения, а также недопущения передвижения подразделений противника в полосе ответственности соединения (части). Наиболее распространенными способами проведения засад можно назвать такие, как засада "вызов на себя", засада с имитацией окружения противника, засада на путях отхода противника и засада на путях выдвижения противника.

В состав засад, как правило, включается обычно стрелковый взвод. Целесообразным при постановке задачи батальона территориальных войск на ведение засадных действий в его состав придавать артиллерийских корректировщиков и авианаводчиков (для возможности использования засадами ударов артиллерии и авиации, результатов дистанционного минирования, очагов пожаров), усиливать переносными противотанковыми средствами (типа РПГ-7), большим запасом мин, взрывчатых веществ.

Наиболее эффективным считается ведение засадных действий в сочетании с минно-взрывными заграждениями, а также использование результатов дистанционного минирования, ударов авиации и огня артиллерии.

Засады целесообразно устраивать вдоль вероятных маршрутов выдвижения противника, при этом удаление между ними может составлять 8-10 км, а иногда и менее, с учетом характера местности. Это позволит оборудовать силами батальона ТерВ 2-3 линии засад.

Боевой порядок подразделения, назначенного в засаду, может включать группу нападения (большая часть подразделения), группу захвата пленных, документов и вооружения, группу минирования (разминирования) из приданных

саперов и группу обеспечения для прикрытия флангов и тыла при наличии угрозы нападения вооруженных формирований противника на засаду.

Также для подразделений ТерВ предпочтительны действия малыми группами (3-5 чел.), не вступая в непосредственное противостояние с войсками противника. Такая группа, как правило, может включать гранатометчика, 2-3 автоматчика. Нанесение больших потерь в данном случае не рассчитывается, но данные действия носят элемент внезапности для противника и могут оказаться успешными и без потерь со своей стороны.

Подразделения территориальных войск, назначенные для борьбы с ДДС противника и НВФ в полосе ответственности механизированной бригады, как правило, составляют ее противодесантный резерв. Эту задачу ТерВ могут выполнять либо самостоятельно, либо во взаимодействии с подразделениями второго эшелона бригады (общевойскового) резерва, подразделениями ПВО. При этом батальону (роте) территориальных войск, назначенному в противодесантный резерв назначается основной и запасной районы сосредоточения в глубине обороны, как правило, рядом с возможными районами высадки воздушных десантов.

5.2.3. Применение территориальных войск в борьбе с ДДС и НВФ.

Борьба с десантно-диверсионными силами противника и незаконными вооруженными формированиями как правило ведется в тесном взаимодействии с Силами спецопераций Вооруженных Сил, органами пограничной службы, органами госбезопасности, органами и подразделениями внутренних дел, соединениями и воинскими частями Внутренних войск МВД, с другими войсками и воинскими формированиями.

От ТерВк борьбе с ДДС противника и НВФ могут привлекаться специально выделенные для выполнения этой задачи воинские части и подразделения, резерв штаба района территориальной обороны или воинские части и подразделения, снятые с выполнения других задач.

Специально выделенные воинские части и подразделения должны быть наиболее подготовленными воинскими формированиями. Учитывая характер решаемых ими задач и уменьшения времени на совершение маневра, целесообразно предусмотреть их сосредоточение вблизи районов предполагаемого размещения НВФ. Указанным частям и подразделениям целесообразно определять задачи по проведению рейдов и за пределами районов своей ответственности с целью выявления НВФ и их мест отдыха, центров подготовки. При проведении операций по ликвидации НВФ данные воинские формирования привлекаются для их уничтожения.

Резерв штаба района территориальной обороны предназначен для решения внезапно возникающих задач и в первую очередь для борьбы с ДДС и НВФ.

Формирования ТерВ будут применяться или самостоятельно или в составе группировки войск. Тактика их действий должна базироваться на принципах контрдиверсионной борьбы, основу которой составит разветвленная система разведки (контрразведки) и наблюдения всех привлекаемых структур (КГБ, МВД, ГПК), в сочетании с разведывательно-поисковыми, рейдовыми, блокирующими, штурмовыми действиями.

Основными принципами ведения боевых действий по борьбе с ДДС и НВФ являются: постоянная готовность к активным и решительным действиям; своевременное обнаружение противника, постоянное огневое воздействие и быстрое использование результатов огневого поражения; тесное взаимодействие между войсками; твердое и непрерывное управление ими; своевременное и всестороннее обеспечение боевых действий.

Основной формой выполнения задачи по борьбе с ДДС противника и НВФ являются противодиверсионные действия, реализуемые посредством следующих способов: блокирование, преследование, поиск и окружение противника с последующим его уничтожением и захватом.

В интересах успешной борьбы с ДДС противника и НВФ воинские части и подразделения ТерВ, предназначенные для выполнения этой задачи, ведут непрерывную разведку, блокируют районы высадки, сосредоточения (расположения), осуществляют поиск, а при необходимости, преследуют и уничтожают противника.

Опыт организации противодиверсионных действий свидетельствует, что наиболее эффективным является вариант действий ТерВ «на опережение», то есть упреждение противника. Уничтожение ДДС противника, забрасываемых воздушным путем, целесообразно осуществлять еще на маршрутах полета, либо в момент высадки.

При ведении борьбы с ДДС противника и НВФ на начальном этапе основные усилия в штабе района территориальной обороны сосредотачиваются на организации ведения непрерывной разведки в наиболее вероятных районах высадки ДДС противника, своевременном выявлении начала диверсионных действий, установлении состава ДДС противника и НВФ, а также возможного характера их действий.

При обнаружении района высадки ДДС противника, сосредоточения (расположения) НВФ важнейшей задачей в этот период является организация взаимодействия сил и средств территориальной обороны с воинскими частями и подразделениями по блокированию и уничтожению противника.

Разведка в подразделениях ТерВ ведется наблюдением, подвижными дозорами и патрулями.

С обнаружением начала выброски групп ДДС противника или места нахождения НВФ, а также в случае получения об этом информации от местного населения командир воинской части (подразделения) должен немедленно доложить в штаб района территориальной обороны, организовать разведку (доразведку) района выброски (высадки, места нахождения). Следует помнить, что нападение, даже незначительными силами, проведенное во время выброски (высадки), сбора и приведения в боевую готовность ДДС противника, может привести к разгрому противника с наименьшими потерями со стороны своих войск. При необходимости, целесообразно принять меры по дополнительному усилению охраны и обороны объектов, которые могут подвергнуться нападению.

В районах действий ДДС (НВФ) усиливается охрана и оборона важных объектов, которые могут подвергнуться нападению, оповещаются (по всем сетям

оповещения) Советы обороны областей (районов), администрация объектов, командиры частей (подразделений) охраны, органы и подразделения КГБ и МВД.

Как правило, уничтожению ДРГ и НВФ предшествует этап их блокирования. Главная цель блокирования - не допустить прорыва противника из заблокированного района и минимизировать площадь неопределенности, т.е. уточнить расположение противника. Боевой порядок при блокировании состоит из боевых подразделений, резервов и строится, как правило, в один эшелон с выделением резерва: до одной трети сил и средств. Резерв предназначен для усиления подразделений первого эшелона, а в случае прорыва ДДС (НВФ) через рубеж блокирования – для их преследования и уничтожения.

Блокирование района местности, на которой обнаружена ДРГ противника, целесообразно осуществлять выставлением постов или занятием одиночных огневых позиций. При этом рубежи блокирования должны обеспечивать максимальную дальность наблюдения. Для того чтобы не допустить просачивания из блокируемого района противника должна быть обеспечена надежная зрительная и огневая связь между подразделениями. Поэтому интервалы между позициями не должны превышать 200 метров. На закрытых участках местности или в условиях плохой видимости целесообразно использовать осветительные средства, сторожевых собак.

Подразделения ТерВ, занявшие рубеж блокирования проводят его инженерное оборудование: отрывают окопы для стрельбы, устраивают инженерные заграждения с применением сигнализационных средств, и в первую очередь, между заслонами, организуется система наблюдения и система огня.

После определения местоположения противника и его блокирования, может проводиться поиск (прочесывание местности), либо огневое подавление (уничтожение) ДРГ.

Поиск осуществляется в тех случаях, когда точное положение противника не установлено, а лишь известен ориентировочный район его действий. Поиск может проводиться как в блокируемом, так и не в блокируемом районе.

Участок поиска целесообразно назначать с таким расчетом, чтобы в сутки поисковые мероприятия выполнялись не более 10 часов. Оптимальная скорость поиска составляет около 3 км/ч, а эффективная дальность наблюдения - на лесисто-заболоченной местности до объекта высотой 1,5 метра не более 40 м, на остальной местности, занятой лесами, - до 85 м, на открытой – около 200 м.

При окружении НВФ учитывается возможность ведения ближнего огневого боя, при этом дальность эффективного огня будет составлять не более 600 метров. Радиус кольца окружения должен обеспечивать для войск безопасное ведение огня.

Окружение должно производиться внезапно и быстро, для чего подразделения выходят к району окружения с нескольких направлений и действуют стремительно, охватывая фланги противника, нанося ему удары с фронта и тыла и перехватывая пути отхода.

Если имеющимися силами затруднительно окружить НВФ, то основные усилия целесообразно сосредоточить на воспрещении (замедлении) его продвижения (отхода), прикрытии важных объектов ведением сдерживающих действий. Основное содержание таких действий воинскими формированиями

территориальных войск составит своевременное выдвижение на встречу прорывающемуся противнику, занятие оборонительных позиций и обеспечение прикрытия рубежа от его прорыва. Исследования показывают, что рота ТерВ с достаточной эффективностью способна задержать продвижение НВФ численностью до 200 чел.

После окружения возможно применение нескольких основных способов разгрома ДДС и НВФ. Первый способ заключается в использовании метода «выдавливания» путем постепенного сжатия кольца окружения со всех сторон одновременно. Второй способ заключается в следующем. С одной стороны кольца окружения создается прочный оборонительный рубеж, а с другой ведется наступление по всему фронту с целью вынудить противника отступать в направлении подготовленного к обороне рубежа. Третий способ заключается в рассечении кольца окружения на несколько секторов с последующим прочесыванием каждого из них в отдельности.

Может применяться комбинация этих способов в зависимости от наличия сил и средств, особенностей местности, погоды, точности в определении разведкой местонахождения противника.

Для уничтожения ДДС противника воинские части и подразделения территориальных войск, после блокирования (окружения), рассекают группы противника и уничтожают их по частям. В первую очередь уничтожается та часть сил противника, которая наиболее угрожает охраняемому объекту. Во всех случаях действия по уничтожению ДДС и НВФ противника должны быть быстрыми и решительными для того, чтобы не допустить их закрепления на выгодных рубежах.

Если имеющимися силами нельзя уничтожить группы ДДС противника и НВФ основные усилия воинских частей и подразделений сосредоточиваются на блокировании противника в районах десантирования (обнаружения).

Наряду с блокированием, поиском и окружением, при уничтожении ДДС и НВФ может использоваться преследование отходящего противника. Этот способ, как правило, применим, когда заблокировать его невозможно ввиду недостатка сил или нехватки времени, а также, если ему удастся выскользнуть из кольца окружения.

Преследование – это неотступное движение за отходящим противником с целью его захвата или уничтожения. Преследование ведется неотступно днем и ночью, с полным напряжением сил до захвата или уничтожения противника и может быть прекращено только по приказу старшего начальника. В ходе преследования подразделения должны осуществлять разведку и охранение, чтобы предупредить внезапные удары противника.

Группы прикрытия и заслоны, оставленные противником на путях отхода, должны уничтожаться выделенными для этой цели небольшими силами. Основные силы должны быть использованы для охвата противника с флангов и тыла.

Мероприятия по ликвидации ДДС и НВФ требуют четко отлаженного взаимодействия по времени, по рубежам и по задачам между подразделениями из состава территориальных войск.

Проведенные (к сожалению немногочисленные) исследования показывают, что выполнение ТерВ задачи по борьбе с десантно-диверсионными силами

противника и незаконными вооруженными формированиями позволяет уничтожить до 40 % от возможного их количества. Таким образом, выполнение данной задачи позволит уменьшить отрыв войск оперативных командований для борьбы с ними и тем самым повысить боевые возможности Вооруженных Сил по отражению агрессии.

5.2.4. Применение территориальных войск при ведении борьбы на временно оккупированной территории.

Ведение борьбы на временно оккупированной противником территории организуется в целях содействия войскам при проведении операции по разгрому вклинившейся группировки противника, максимального воздействия на войска противника путем нанесения ему потерь в живой силе, военной технике и материальных средствах, а также дезорганизации систем управления и обеспечения войск противника.

Для ведения борьбы на временно оккупированной противником территории могут привлекаться партизанские формирования (отряды, группы) созданные на основе воинских частей и подразделений ТерВ, оказавшиеся в тылу наступающей группировки противника.

На партизанские формирования возлагаются такие задачи как, непрерывное ведение разведки, срыв и затруднение работы транспортных, энергетических и информационных коммуникаций, воспреещение подвоза материальных средств и доставки личного состава противника в районы выполнения задач, уничтожение и вывод из строя объектов, используемых противником в своих целях, а также нанесение потерь противнику в живой силе и технике.

Ведение борьбы на временно оккупированной противником территории осуществляется в форме партизанских действий. Главными отличительными их особенностями являются отсутствие постоянной линии соприкосновения с противником (сплошного фронта), скоротечность боевых действий, возможность решения поставленных задач без вступления в боевое столкновение с противником, сочетание рассредоточения, сосредоточения и перемещения сил.

Исходя из сказанного, главными принципами ведения партизанских действий нетрудно предположить следующие: уход от прямых столкновений с превосходящими силами войск противника, отказ от тактики позиционной войны, широкое использование и сочетание партизанских действий с идеологической обработкой личного состава войск противника и местного населения.

Самым важным при ведении партизанских действий является не столько уничтожение живой силы противника, сколько стремление лишить его источников пополнения сил и средств.

Основными способами ведения партизанской борьбы являются диверсии, засады, налеты и рейды.

Целью диверсий является дезорганизация тыла противника, нанесение ущерба в живой силе и технике. Этот способ партизанской борьбы по сравнению с другими обладает серьезными преимуществами. Во-первых, диверсии позволяют малыми силами и почти без потерь наносить весьма эффективные удары по противнику. Во-вторых, систематические диверсии расплывают внимание и силы противника на

охрану коммуникаций и других тыловых объектов. В-третьих, диверсии оказывают серьезное воздействие на психологическое состояние войск противника. Хорошо подготовленная диверсия, совершаемая небольшой группой партизан, дает гораздо больший эффект, чем бой партизанского формирования с войсками противника.

Диверсии ведутся, как правило, простыми способами (подкоп и расширение железнодорожных путей; перекопы, «волчьи ямы» на грунтовых дорогах; завалы; разбрасывание металлических «ежей» и колючек; поджоги и т.д.) с использованием специальных технических средств (минирование, задымление и пр.) Объектами диверсий могут являться транспортные коммуникации, линии связи, склады, хранилища, аэродромы, вооружение и военная техника, объекты энергетического и промышленного комплексов.

Засада представляет собой заранее подготовленное внезапное нападение партизан на движущегося противника. Боевой порядок засады, как правило, включает ударную группу, группу прикрытия и резерв. Группа прикрытия располагается в таких местах, где можно с наибольшим эффектом предотвратить или задержать подход резервных сил противника к месту действий ударной группы.

Главную роль в засаде играет ударная группа, которая внезапно для противника начинает бой, по установленному сигналу. Ударная группа открывает огонь и, используя замешательство, переходит в атаку, если противник уступает в численности и вооружении. Если же противник имеет численное и качественное превосходство или оказывает организованное сопротивление, партизанское формирование быстро выходит из боя. Варианты выхода предусматриваются заранее, при этом намечается район сбора и маршруты движения к нему всех групп, участвующих в засаде.

Налет – внезапный быстрый удар по малоподвижным или стационарным объектам с целью их уничтожения, захвата или вывода из строя. Целью налетов является: уничтожение небольших гарнизонов противника, вывод из строя транспортных и промышленных объектов, разгром штабов, освобождение военнопленных, захват складов, отвлечение внимания противника от действий партизан в других районах.

Налеты проводятся, как правило, на объекты которые находятся в режиме охраны, а не обороны. Успех налета в решающей степени зависит от тщательной разведки. Очень важно обеспечить внезапность налета и при этом не ввязываться в бой с крупными силами противника.

Рейд – это своеобразная форма партизанских действий, представляющая сочетание засад, налетов, диверсий и агитационной работы в процессе передвижения в тылу противника. В рейдах возможно передвижение партизанского формирования на транспортных средствах.

Особое внимание при подготовке и проведении рейдов должно уделяться их всестороннему обеспечению.

Обеспечение ведения активной вооруженной борьбы на временно захваченной противником территории планируется в мирное время и осуществляется путем создания системы базирования (забазирования)

формирований сопротивления. Базы (места базирования) определяются заранее, с обеспечением полной секретности.

Ведение партизанских действий напрямую зависит от организации технического и тылового обеспечения. Нерешенность вопросов обеспечения в первую очередь боеприпасами, вооружением и продовольствием может значительно снизить эффективность борьбы на временно оккупированной территории.

Управление партизанскими формированиями осуществляется через оперативные группы, создаваемые на основе штабов зон и районов территориальной обороны.

5.2.5. Применение территориальных войск в усилении охраны участков государственной границы.

В приграничных областях (районах) ТерВ привлекаются для усиления охраны участков Государственной границы Республики Беларусь и обороны приграничных территорий. Для этого формируются и выделяются в установленном порядке органам пограничной службы стрелковые батальоны и роты, которые выполняют задачи в приграничной зоне – части территории государства, прилегающей к Государственной границе с особым правовым режимом. Глубина приграничной зоны может быть нескольких десятков километров.

Рассматривая особенности применения ТерВ для усиления охраны и защиты Госграницы, а также обороны участков приграничной территории, следует подчеркнуть, что территориальные войска будут решать эту задачу до начала агрессии – под руководством органов пограничной службы, а в период агрессии – находясь в оперативном подчинении командующего войсками оперативного командования.

Территориальные войска будут применяться для:

прикрытия участков Госграницы совместно с частями прикрытия Вооруженных Сил;

недопущения проникновения на территорию государства ДДС и НВФ, в том числе пресечение вооруженных и иных провокаций противника на границе и в приграничных районах;

участия в совместных боевых действиях по уничтожению мелких диверсионно-разведывательных формирований (групп, отрядов) противника в приграничных районах;

проведения мероприятий по дезинформации противника во взаимодействии с органами госбезопасности;

восстановления охраны Государственной границы после уничтожения вступившей группировки противника.

Боевые действия на Госгранице и приграничной территории будут развертываться по мере ее нарушения ДДС противника и НВФ, его воинскими частями сухопутной группировки. Исходя из этого, в период нарастания военной угрозы для воспреещения проникновения на территорию Республики Беларусь ДДС и НВФ воинские части и подразделения территориальных войск целесообразно применять в формах разведывательно-поисковых, противодиверсионных и боевых действий. Основными способами будут: поиск на приграничной территории;

устройство засад; совместно с подразделениями органов пограничной службы блокирование района местности, на которой обнаружены ДРГ противника и НВФ, а в последующем проведением наступательного боя их уничтожение.

Усиление охраны Государственной границы Республики Беларусь осуществляется под руководством органов пограничной службы. ТерВосуществляют в пределах пограничной зоны – совместное с органами пограничной службы выполнение задач в составе пограничных нарядов, секретов; на тыловой границепограничной зоны – самостоятельное выполнение задач путем: патрулирования с широким применением инженерных заграждений на подступах к объектам; несения службы на сторожевых постах и блок-постах; организацией секретов и засад.

Оборона приграничной территории при отражении наступления сухопутной группировки противника осуществляется под руководством командиров общевойсковых соединений и воинских частей. ТерВ, предназначенные для обороны приграничных территорий, как правило, привлекаются для ведения засадных действий, ведения обороны на других (второстепенных) направлениях, прикрытия промежутков между боевыми порядками воинских частей и соединений Вооруженных Сил, открытых флангов и тыла, а также для удержания населенных пунктов и отдельных узлов обороны в межполосном пространстве и выполнения других задач.

Для ослабления ударов сухопутной группировки противника на направлениях, где нет соединений и воинских частей Вооруженных Сил, батальоны территориальных войск прикрытия Госграницы целесообразно применять ведением сдерживающих действий. Такие действия включают широкое применение засад, кратковременные бои с выгодных эшелонированных в глубину рубежей с широким применением инженерных заграждений в сочетании с позиционной обороной наиболее важных районов (участков) местности. В этом случае внезапность их применения и высокая эффективность огня противотанковых средств ближнего действия в сочетании с инженерными заграждениями и плотным огнем из стрелкового оружия компенсируют их низкую боевую мощь в сравнении с продвигающимся противником.

Исходя из такого подхода, на вероятных направлениях выдвижения подразделений войск прикрытия противника, НВФ каждым батальоном территориальных войск в районе своей ответственности, составляющим до 35 км по фронту, подготавливается от четырех до семи линий засад. При этом первая линия огневых засад оборудуется вблизи Госграницы.

Отдельные огневые позиции выбираются и оборудуются с учетом выгодных свойств местности, как правило, вдоль дорожных направлений и дефиле лесных массивов, заболоченной местности и озер, и должны обеспечивать круговое наблюдение, ведение эффективного огня, взаимную огневую поддержку.

Основными принципами действий батальонов территориальных войск при выполнении задачи по прикрытию участков госграницы должны быть: уход от прямого единоборства, внезапность действий и максимальное использование средств ближнего огневого боя. При этом допускается потеря территории, но не инициативы. По мере продвижения противника в глубину действия батальонов ТерВ должны приобретать позиционный характер, но при этом использовать

любую возможность, затрудняющую противнику применять средства дальнего огневого поражения или не позволяющую ему эффективно использовать результаты огневого поражения. В частности, рубежи позиционной обороны должны строиться с опорой на естественные преграды, заблаговременно подготовленные зоны (участки заграждений) и населенные пункты.

Малочисленныедвигающиеся колонны противника, соизмеримые возможностям подготовленных засад, уничтожаются в секторах ведения флангового и фронтального огня. Превосходящим силам противника огнем из одной засады должно наноситься не менее 6-10% потерь роте и до 3% - батальону, в частности, из состава роты противника следует поражать не менее двух бронеобъектов и 10-20 человек живой силы.

При подходе подразделений противника к месту засады сигналом на открытие огня может быть подрыв бронеобъектов противника на маршруте. Личный состав огневой засады с наибольшей плотностью огня в течение не более двух минут из всех видов оружия наносит поражение бронеобъектам, спешивающейся пехоте противника. Отход прикрывается минно-взрывными заграждениями, минометным и пулеметным огнем. Подразделение отходит на безопасное удаление с таким расчетом, чтобы в последующем на данном дорожном направлении подготовить нападение на другую колонну противника.

При ведении подразделениями ТерВ засадных действий, очень важно реализовать принцип их активного и решительного применения. Реализация этого принципа возможна при широком (массированном) и системном использовании в приграничной полосе засад взводов территориальных войск. Это обеспечит внезапность их действий, которая позволит компенсировать недостаток сил и средств территориальных войск.

В конечном итоге, на глубину приграничной территории могут быть нанесены такие потери противнику, которые заставят его остановить свое продвижение и тем самым будут выполнены цели прикрытия Госграницы.

Подразделения батальонов прикрытия Госграницы, привлекаемые к охране объектов на приграничной территории или к выполнению задач по охране общественного порядка, целесообразно применять в формах охранных и режимно-ограничительных действий. При этом, наиболее целесообразными способами их действий будут: охрана объектов выставлением постов или патрулированием с широким применением инженерных заграждений на подступах к объектам; несение службы на сторожевых постах, совместно с подразделениями МВД и ВВ МВД – на КПП и блок-постах, досмотр транспорта и проверка документов у населения

С развитием оперативно-тактической обстановки и продвижением противника в глубину приграничной территории указанные подразделения ТерВ переходят к обороне населенных пунктов, а частью сил привлекаются для эвакуации населения, материальных средств, их сопровождения.

Таким образом, на участках Госграницы и приграничной территории в зависимости от ее глубины, характера местности, наличия выгодных естественных препятствий воинские части ТерВ могут составить для наступающей стороны такое препятствие, которое потребует от противника использования не только передовых

частей, но и преждевременного развертывания батальонов первого эшелона, а в конечном итоге, вследствие определенного уровня потерь, позволит остановить его продвижение вглубь территории Республики Беларусь.

5.2.6. Применение территориальных войск в усилении охраны и обороны аэродромных участков дорог.

Организация усиления охраны и обороны аэродромных участков дорог (далее – АУД) силами подразделений ТерВ требует установления и поддержания непрерывного взаимодействия как с органами военного управления ВВС и войск ПВО, так и с подразделениями охраны ВВС и войск ПВО.

В общей системе задач и мероприятий территориальной обороны усиление охраны АУД относится к обеспечивающим мероприятиям в интересах вооруженной защиты государства.

Организация указанного мероприятия имеет ряд особенностей, влияющих на совместное выполнение поставленной задачи и организацию взаимодействия между силами территориальной обороны и подразделениями ВВС и войск ПВО. К таким особенностям относятся:

АУД – объект военного назначения и не является объектом территориальной обороны;

общее руководство охранением АУД возлагается на командира подразделения охраны от ВВС и войск ПВО;

привлекаемые силы территориальной обороны предназначены для усиления охраны и обороны в общей системе охраны АУД;

для сил территориальной обороны усиление охраны и обороны АУД является внезапно возникающей задачей;

основу привлекаемых сил составляет резерв ТерВ.

Для усиления охраны и обороны АУД могут быть привлечены:

от подразделений территориальных войск – подразделения, перераспределенные с других задач и мероприятий территориальной обороны (численностью до роты территориальных войск), а также резерв сил территориальной обороны для решения внезапно возникающих задач (численностью, также до роты);

от органов внутренних дел – милиция, специальные формирования службы порядка и безопасности, Департамента охраны.

Дополнительно для усиления охраны АУД в районах территориальной обороны возможно задействовать разведывательные взвода штабов районов территориальной обороны и инженерно-саперные взвода батальона ТерВ.

Для выполнения указанной задачи в общей системе охраны и обороны АУД в среднем требуется организовать: блок-постов – до 2-х; сторожевых постов – до 2-х; наблюдательных постов, секретов – 2-4; пеших патрулей – до 4-х; засад – до 2-х. Протяженность маршрута патрулирования: 2-3 км днем, 1-2 км ночью; охраняемый периметр АУД – до 10 км.

Необходимо констатировать, что кроме охраны АУД, силы территориальной обороны в интересах ВВС и войск ПВО будут осуществлять ведение разведки и (частично) борьбу с ДДС противника и НВФ, усиленно осуществлять ликвидацию

последствий нанесения ударов противника, а также ведение инженерной разведки на участка, прилегающих к АУД.

Создание отлаженной системы охраны АУД является реальной необходимостью, позволяющей повысить живучесть авиационных средств поражения. В военное время позитивное решение вопросов охраны и обороны АУД возможно путем организации совместных действий взаимодействующих подразделений, непрерывным поддержанием связи и обменом информацией.

ВЫВОДЫ.

Достижение необходимого уровня обороноспособности путем создания и содержания многочисленной, профессиональной, оснащенной новейшей техникой армии в современных условиях для большинства государств, в том числе и для Беларуси, практически невозможно. Одним из направлений решения этой проблемы было объявлено создание эффективной системы территориальной обороны.

Однако, необходимо признать, что на сегодняшний день, эта идея выродилась в очередной бюрократический проект. Упомянутые в тексте документы – лишь малая часть того массива, который должен создаваться на всех этапах развертывания территориальных войск. Представляется, что военные излишне оптимистично оценивают организационные и профессиональные способности гражданских чиновников на местах в части организации и руководства ТерВ. Либо же имеет место традиционное для любой бюрократии правило: получив работу, посмотри на кого её можно переложить. Желание А. Лукашенко создать массовую и дешёвую армию не было подкреплено ни финансово, ни кадрово, ни новыми генеральскими должностями (раздача генерал-майорских погонов председателям обл- и Мингор- исполкомов кроме раздражения иной реакции у кадровых военных не вызвала). Отсутствие значимых достижений в области территориальной обороны подтверждается практическим отсутствием новостей, в том числе и в специализированных (военных) СМИ, об успешности и результатах учений ТерВ Беларуси.

Анализ нынешнего состояния системы обороны страны показывает, что необходимо искать экономически приемлемые, но эффективные способы обеспечения защиты государства. Однако, приемлемые и бесплатные – не синонимы.

Между тем, идея создания массовой вооруженной структуры, обладающей высокой скоростью мобилизации и действующей по принципу полуавтономных соединений с опорой на ресурсы и возможности конкретных территорий для условий Беларуси представляется перспективной.

Так, одним из факторов, обуславливающих успех хода и исхода вооружённой борьбы с противником являются физико-географические условия местности. Лесисто-болотистая местность, характерная для нашей страны, накладывает значительные ограничения как на ведение сухопутных наступательных действий противником, так и на организацию и проведение им обеспечивающих действий. Затрудняется наблюдение, ориентирование и целеуказание, управление войсками и организация взаимодействия войск, что в свою очередь, затруднит применение противником ВТО и средств связи, осуществление частями и подразделениями маневра, что тем самым будет способствовать замедлению темпов его наступления. Кроме того, в данных условиях у противника возникнет необходимость выделения дополнительных сил, средств и времени не только для проведения мероприятий охранного и режимного характера по обеспечению безопасности тыла и коммуникаций, но и в целом мероприятий обеспечивающего характера.

В то же время, лесисто-болотистая местность благоприятствует

действиям ТерВ. Она будет способствовать их скрытому расположению, сосредоточению, выдвигению к объектам выполнения боевой задачи, рассредоточению и скрытному отходу их в запланированный район. Это, в свою очередь, будет благоприятствовать широкому применению ими засад, проведению диверсий и ведению разведывательных действий.

Густая сеть рек, каналов и водохранилищ, затруднит применение механизированных и танковых соединений и частей противника. Анализ течения рек показывает, что они в основном не имеют четкого направления. Что делает их естественными препятствиями для продвижения группировок противника во всех направлениях и способствует организации противодействия им. Густота речной сети затрудняет маневренность, переброску в короткие сроки сил и средств противника на другие направления, требует значительных усилий и времени в случае разрушения имеющихся мостов.

Опыт локальных войн и вооружённых конфликтов показывает, что высокая эффективность вооруженной борьбы с опорой на местные людские и материальные ресурсы достигается тогда, когда она заблаговременно организуется на государственном уровне. Такой подход приобретает особенно важное значение в современных условиях, когда боевые действия отличаются высокой скоротечностью, а цели агрессии могут быть достигнуты в значительно более короткие сроки.

Логика подсказывает, что подготовка к ведению вооруженной борьбы должна осуществляться в следующей последовательности:

заблаговременная подготовка в мирное время (на которую, в силу неблагоприятных экономических условий в Беларуси, не всегда хватает достаточных средств, как материальных, так и интеллектуальных);

подготовка в период нарастания военной угрозы (вовремя и в полных объемах осуществить мобилизационные мероприятия);

непосредственная подготовка с началом и в ходе военных действий.

Вооруженную борьбу должны вести специально подготовленные в мирное время формирования территориальных войск. Подготовка личного состава, частичное слаживание подразделений должны проводиться в ходе специальных сборов. В Беларуси эти мероприятия не носят массового характера.

Существенное влияние на готовность ТерВ к ведению боевых действий оказывает заблаговременное боевое (военное) планирование, а точнее его стандарты. Их влияние трудно переоценить на практике.

Реальное положение дел ярко показывают события на Украине. ВСУ и по настоящее время являются заложниками советских стандартов военного планирования и, как показывает практика, а практика – критерий истины, быстрого, четкого, оперативного и эффективного отобилизования населения не получилось. Причем, не столько от недостатка населения (хоть и безо всякой охоты, но призывники на пункты сбора прибывали и прибывали в количествах достаточных для комплектования подлежащих развертыванию военных подразделений), сколько от неспособности грамотно организовать мобилизационные мероприятия. Очевидной виной тому являются устаревшие стандарты военного планирования, неспособные соответствовать современным вызовам.

Таким образом, можно подвести итог. В свое время объявленное движение в сторону построения эффективной системы территориальной обороны Беларуси:

а) имело смысл по итогам анализа исторических аспектов строительства вооруженных сил государства, физико-географических условий местности и иных сложившихся обстоятельств;

б) основывалось на имеющемся (на то время) потенциале запаса вооружения и военной техники, оставшихся в наследство от Советского Союза;

в) тормозится в последние годы по экономическим причинам, недоработкам в области военной мысли (науки) и отсутствия необходимых запасов вооружения и военной техники;

г) существенно и необратимо увязла в построении системы кадрового обеспечения, эффективность которой так и не вышла на приемлемый уровень;

д) страдает от бюрократии и утечки кадров, создававших основу ТерВ, которые продвигаются по служебной лестнице на другие должности, по возрасту уходят на пенсию, а наработанный потенциал предать не могут по причине, изложенной в п.д);

е) теоретически имеет перспективы развития при изменении подходов и осмыслении задач всеобщей государственной обороны, продиктованных современными угрозами, вызовами и рисками, соотношенными к экономическому, демографическому и военно-научному потенциалу Беларуси.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Временный боевой устав сухопутных войск, Часть 2 (батальон, рота), утвержден приказом командующего Сухопутными войсками Вооруженных Сил Республики Беларусь от 28 мая 2003 года № 111, Бобруйск, 2003 г.
2. Закон Республики Беларусь «Об обороне», от 3 ноября 1992 г. № 1902-ХІІ, В редакции Закона от 17 июля 2002 г. № 129-З. [Изменения и дополнения: Закон от 17 июля 2002 г. № 129-З].
3. Закон Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-з «О военном положении».
4. Командование Сухопутных войск «Методика расчета потребности формирования воинских частей и подразделений территориальных войск для выполнения задач и мероприятий территориальной обороны», г. Бобруйск, 2008 г.
5. Методические рекомендации «Организация и ведение оборонительного боя в очагах сопротивления, обороны города (населенного пункта)», Управление Северо-западного оперативного командования, г. Борисов, 2008 г.
6. Методическое пособие «Организация партизанской борьбы для органов управления территориальной обороны и подразделений территориальных войск», г. Бобруйск, 2008 г.
7. Методическое пособие «Обязанности должностных лиц штаба района, организация работы штаба района территориальной обороны» Командование Сухопутных войск, г. Бобруйск, 2009 г.
8. Методическое пособие «Организация и проведение слаживания органов военного управления, боевого слаживания воинских частей и подразделений территориальных войск» г. Бобруйск, 2005 г.

Аналитический проект BelarusSecurityBlog

www.bsblog.info

admin@bsblog.info

